

更多养老资讯
扫描二维码关注



养老内参

中国养老网
WWW.CNSFSS.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2019年8月8日星期四（2019第147期）己亥年七月初八

全国首个残疾人托养服务标准从2020年起正式实施

托养服务进入规范时期



明年起，16周岁至法定退休年龄段的智力、精神和重度肢体残疾人，可获得由专门机构和工作人员提供的托养服务。8月7日下午，中国残联、民政部、国家市场监督管理总局、中国标准化研究院等部门和单位召开新闻发布会。发布会上透露，从2019年1月1日起，残疾人托养服务国家标准即《就业年龄段智力、精神及重度肢体残疾人托养服务规范》（下称《规范》）将正式实施。

老年人非医疗保健消费规模达22万亿元人民币



8月5日，中国社会科学院财经战略研究院、中国社会科学院旅游研究中心及社会科学文献出版社共同在京发布了《休闲绿皮书：2018~2019年中国休闲发展报告》。绿皮书指出，健康行业成为热点，老年休闲面临难题。

伴随经济发展、特别是中等收入群体的迅速扩大，个人和家庭对于单一经济回报的追求正在逐渐让位于工作、生活、健康等其他因素的平衡考虑。随着《“健康中国2030”规划纲要》的提出与落实，人们越来越充分地意识到健康是促进人的全面发展的必然要求。健康产业包括经济体系中向患者提供预防、治疗、康复等服务部门的总和，大体相当于产业分类意义上的医疗卫生服务业。

养老视点	3
上海：闵行构建 15 分钟养老生活圈，推广开放式养老服务	3
重庆：人口老龄化来袭，创新型医养结合模式化解危机	3
广东：广州大力推进老年医院建设，促进养老服务创新发展	4
江苏：全面取消养老机构审批制	4
江苏：苏州建章立制，把“适老化改造”引向深入	4
江苏：淮安市高质量推进养老服务发展	4
湖北：武汉 500 户困难老人家庭将接受适老化改造	5
宁夏：政协开展专题协商，聚焦养老服务体系建设	5
强化统筹协调，引导养老服务高质量发展	5
养老服务放宽准入门槛，市场能否发挥作用？	5
突破瓶颈、融合发展、积极探索“康养+医疗”发展路径	5
全国首个残疾人托养服务标准从 2020 年起正式实施	6
中国加速进入深度老龄化社会：两人扛三代，当代青年的养老未来怎么破？	6
热点新闻	7
全民共建共享“大健康”	7
首期“社区老年中医健康驿站标准化试点”实务培训班成功举办	7
政策法规	8
中国老年大学协会关于印发《老年大学 5G 智慧校园建设实施方案（2019-2022）》的通知	8
养老研究	11
江西：吉安关于发展社会养老服务事业的实践与思考	11
养老需要多少钱？算完直接怀疑人生	12
养老类型	13
江苏：南京“时间银行”来了，存“时间”换养老	13
江苏：武进有一种幸福叫居家养老在北区	14
福州：福州晋安开设全市首家养老助餐食堂，为老人带去便利	14
养老产业	14
贵州：森林康养暨民宿项目招商推介会在京举行，贵安新区一试点入选	14
养老将替代地产成为中国第一大消费产业	15
老年人非医疗保健消费规模达 22 万亿元人民币	15
王雨珂：现在是中国养老行业风潮来临的前夕	15
养老培训	15
陕西：全国养老服务人才“百县千人”培训班在安康举行	15
江苏：苏州对养老从业人员设立入职奖励	16
老年大学	16
中国老年大学协会下发通知，全力建设 5G 智慧校园	16
健康管理	16
老年人要学“三放”	16
养老地产	16
华侨控股布局养老产业为提升人们幸福感而努力	16
养老金融	17
养老金融获密集政策力挺，产品扩围在即	17
已经建立了 55 个老龄福利金基金公开发售，继续开发丰富的产品线	17
满周年！数说养老 FOF 五大“最”	17
社会保障	18
可持续养老保险制度需多方支撑	18
购买养老保险的三大秘笈，“三定”法让养老不差钱	18
长护险有望成为社保“第六险”，标准化体系建设待完善	19
第三支柱个人养老储蓄计划十分关键，养老金投资强调的是安全与稳健	19
试点三周年长护险“扩围”，亟待加快顶层设计	19
国际交流	20
外资入场，多方布局个人养老金市场	20
老年说法	20
中老年人成诈骗“重灾区”	20
政府购买服务	21
天津：河东区民政局机关天津市河东区居家和社区养老综合服务管理平台项目公开招标公告	21
河南：开封市鼓楼区民政局养老服务网络信息平台建设和购买养老服务项目第二标段变更公告	22
关于我们	23
联系我们	23

养老视点

上海：闵行构建15分钟养老生活圈，推广开放式养老服务

围墙打开了，院内的养老资源辐射到社区，请进来的社区老人带动了院里的“老老人”，养老院充满温情与活力。

2014年7月，闵行区被国家民政部、发改委确定为全国42个养老服务业综合改革试点地区之一。区民政局积极谋划养老设施布局，以持续照护为导向，以养老机构为平台，推广“机构+社区”开放式养老服务融合发展模式，引导专业养老机构向周边社区居民开放，打造15分钟的养老宜居生活圈。

闵行区相关负责人近日公开表示，今年还将打开20家养老机构的围墙。至年底，该区将实现所有街镇社区开放式养老服务全覆盖。

打开围墙，实现养老服务资源绩效最大化

闵行区打开养老院围墙的尝试始于2018年，此前，养老机构的服务对象仅限院内老人，“一墙之隔”的居家老人进不来，专业服务也出不去。对此，闵行区在古美路街道率先试水开放式养老新模式，发挥多功能、枢纽型养老机构的辐射作用，让周边社区的老人可以就近在敬老院享受助医、助餐、助洁、助浴等专业服务，实现机构、社区、居家养老的互通融合。

古美路街道首创的“33639”模式——以3家规范化养老机构、3家个性化长者照护之家、6家社区综合为老服务中心和39个居民区为老服务站的养老服务资源相融合，在“一碗汤的距离”内为社区老人提供多元化服务，打造多层次、开放式、枢纽型的养老服务融合平台。

围墙打开了，院内的养老资源辐射到社区，社区居家老人可以就近吃上热腾腾的饭菜；请进来的社区老人带动了院里的“老老人”，养老院充满温情与活力；养老机构内的专业护理人员也能走出去为社区老人提供居家服务，既补上社区服务资源“短板”，也提升了自身服务能级……

“33639”模式很快在闵行区多个街镇推广复制，并在实践中形成了一套具体的操作指南——各养老机构根据基础设施、人力资源配备、毗邻社区情况制订服务保障计划，因地制宜开发服务项目，实现养老服务资源绩效最大化。

形成“零距离、有温度”的养老新模式

去年11月，区民政局召开专题会议，全面推广机构与社区养老服务融合发展模式，明确重点开展助餐等五项基本服务，居家护理等四项拓展服务以及四项社区支持服务。

眼下，“零距离、有温度”的开放式养老新模式已成为闵行区一道温情的风景线。区域内众多老人成为受益者。84岁的冯阿婆解决了午餐难题——从原先的街边小吃店走进了莲花老年公寓助餐食堂，吃完饭还能和院里的老人们一起做做手工。“从虹梅路吃到龙茗路，这里吃得最好最开心！”冯阿婆连连点赞。

莘庄镇西街居委的朱生妹老人最近常“打卡”的是莘庄镇敬老院。“平时不用上医院，在这里就能很方便地检查身体，和医生面对面沟通病情。在家里不想烧饭了，还能来这里吃一顿价廉物美的午餐。老伴摔了一跤行动不便，来这里能享受助浴服务！”

这也是闵行区养老服务事业发展的缩影：从“慢”到“快”，从政府为主的福利型向多元参与的市场型发展态势转变。目前，全区已建成分布各街镇的55家养老机构的12904张养老床位，社区养老服务设施更加多元、可及，建筑面积达11.77万平方米，提前完成“十三五”指标，有效提升了老人的安全感、幸福感、尊严感。

下一步，为全面打通“9073”养老服务格局中的机构养老、社区养老、居家养老梯度保障链，构建多层次、开放式、枢纽型养老服务融合平台，闵行区还将着力唱好“三部曲”：即底部做实90%，让居家养老食无忧、居无忧；中部做强7%，让社区养老更多元、更可及、更专业；顶部做优3%，让机构养老有床位、有医疗、有品质。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=67682>

(来源：文汇报)

重庆：人口老龄化来袭，创新型医养结合模式化解危机

随着人口老龄化的加剧，传统养老模式难以满足日益增长的养老需求，“医养结合”的新型养老模式应运而生，更被当做破解养老难题的重要途径。重庆旧有的家庭养老、社区养老、机构养老模式已经难以承担养老需求，这种情况亟待改变。实施创新型“医养结合”将现代医疗服务技术与养老保障模式有效结合。参考重庆市即将更改的体制、机制。未来，我国能否在养老的题目上迎难而上？随着人口老龄化的加剧，传统养老模式难以满足日益增长的养老需求，“医养结合”的新型养老模式应运而生，更被当做破解养老难题的重要途径。

由北京协和医学院和中国老年保健协会最近发布的一份报告称，从2025年到2050年，中国80岁或以上的人口数量会迅速增长。与老年公民相关的医疗保健、养老金和其他领域的支出将从2015年的占国内生产总值的7.33%升至2050年的26.24%。

如何创新型实施

“养老难已经成为不可避免的社会问题，必须尽快将相应的养老政策落地……”近日，重庆“两会”召开期间，多名人大代表和政协委员提出了不少关于如何破解养老难题的提案和建议。《工人日报》记者注意到，

老模式苦三代

目前重庆的养老模式给老人、后辈和社会都增加了负担，这种现状亟待改变。

“我父亲是去年12月走的，在医院住了大半年，我母亲现在还在医院住着的。关于养老的问题，我深有体会。”1月27日，一位重庆市政协委员接受记者采访时表示，

这位不愿具名的委员告诉记者，去年上半年她的父亲因肺癌晚期住进了医院，母亲也因身体原因一直住在医院。期间，因为他们四兄妹都要上班，难以长时间在医院照顾老人，只得给老人请护工帮忙照看，一共请了4名护理。

“一个护工一天是两百元，一个月单护理费就是两万多元。”该委员坦言，好在他们是四兄妹，并且经济条件都还算过得去，若是一般的家庭可能根本负担不起这笔开销。

该委员告诉记者，父亲生前一直想回家，母亲现在也整天叫嚷着不住医院，但是离开医院，家里没有专业的医疗设备和医护人员。她还透露，“老人在医院住个一年半载的情况十分常见，现在各大医院的老年科可以说人满为患，甚至在医院住了五六年的老人也大有人在。”

当天下午，记者走访了重庆主城区几所大型医院。情况与该委员所述的相差无几。在重庆一家大型医院里，两层楼的老年科住院病房，均已住满。一位正在照顾老人的中年男士对记者说道，他的父亲已在该处住了快一年了，因为请护理的费用远远高于他们夫妻两人的收入，所以他们夫妻二人直接辞去了工作，专门在医院照顾父亲。

走访中，不少人直言，老人依赖医院养老，苦了三代人。首先，老人本就不愿长时间待在医院；其次，儿女要照顾或者花钱请人照顾，并且护理费医保不能报销，给儿女增加了经济负担；再者，顾此失彼，孙子孙女辈面临无人照顾和难得见面的窘境。

“医养结合”前景可观

重庆是西部地区最“老”的城市，老龄人口数量多，养老需求大，加之居家养老和社区养老的定位及实施未跟上，大多数老人养老还是依赖医院。多名重庆政协委员称，在严重的老龄化和“未富先老”的严峻形势下，这种养老模式已经不能适应当代老人的养老需求，必须探索出一条“医养结合”的新型养老模式。

重庆是西部地区第一个进入老龄化社会的城市。根据重庆统计年鉴显示，2017年重庆60岁以上的人口规模达706.21万人，人口老龄化率达20.83%，超全国平均水平3个百分点，且预计到2020年，全市60岁以上总人口将超过800万人，即全市户籍人口的23%均为老龄人口。

重庆目前的养老模式主要有家庭养老、社区养老、机构养老三种形式

记者在重庆政协委员王平的建议中看到：从实际运行情况来看，面临人口老龄化与家庭结构转变，“两位年轻人+四位父母+八位祖父母”成为典型家庭结构；对失能老年人存在专业医疗护理不足的问题；医保与养老体系保障不充分等问题。在此背景下，就需要探索建立对老年人的长效护理机制，保证老人老有所养。

而关于“医养结合”模式的前景，该委员认为，这个行业的市场规模极有可能突破万亿元。

事实上，此前中投顾问曾对2017~2021年中国“医养结合”行业市场规模进行了预测：2017~2021年，此市场的年均复合增长率约为17.92%，2021年市场规模将达到11603亿元，真正成为一个突破万亿元的大市场。

由于医养结合模式将现代医疗服务技术与养老保障模式有效结合，实现“有病治病、无病疗养”的养老保障模式，创新满足了老年人群的特殊需求

重庆红瑞健康产业(集团)有限公司董事长唐益表示，提高了老年人的生活质量，适应了老龄化发展的形势，实现了养老模式的新突破。因此，这个行业的前景和“钱景”十分可观。

要念好“合”字诀

居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”

“医养结合”关键是把握好一个“合”字。”不少重庆政协委员表示，要真正推行切实可行的医养结合模式，需要形成体制机制、参与力量、科技支持等各种合力，并打造由专业护理团队、全科医生及医疗机构共同参与，专业运作的机制，提高医养结合养老的服务能力和水平。具体来说，就是要健全“的养老服务体系。

重庆可以借鉴北京、上海等地开展的长护险和护士站经验，在重庆推行老年养老“长护险+护士站”模式。

对此，重庆市政协委员关文舸建议，关文舸介绍道，长护险是一种为被保险人因年老、疾病、伤残等原因而接受长期照护提供费用补偿的健康保险，补偿范围包括被保险人在专业机构接受护理、在家中接受护理以及其他相关的费用支出。可以按照单独设立长护险和从现有医疗保险划分一块作为长护险等方式实施。护理费用支付方式也可按照长护险支付80%+个人自费20%收取。

将社会资本引入养老领域中来

同时，可以用社会资源在社区或小区设立护士站。护士站以入户服务为主，主要为长期卧床患者、老人、临终患者和其他需要护理服务者提供基础护理、专科护理、临终护理、社区康复指导等护理服务。

推行“长护险+护士站”模式，能实现从老人走出家门到医护走进家门的转变，破解养老最后一公里的根本性难题

在关文舸看来，能够有效利用家庭条件，减少对公共医疗资源的占用，减少因老人失能住院而产生的医保支出，减少政府和社会力量对养老设施的投入。

采访中，众多重庆政协委员普遍认为，无论具体实施如何，医养结合的本质是深度融合，主体包括医疗主管部门、医疗机构、养老机构、社区、家庭，乃至每一个人，需要全社会的广泛参与

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=67702>

(来源：烟台晚报)

广东：广州大力推进老年医院建设，促进养老服务创新发展

昨天下午，广州市市长温国辉结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，就市政协关于高标准、高水平建设老年医院，加快老年医疗服务发展的提案办理工作进行调研。市政协主席刘悦伦出席活动。

温国辉、刘悦伦来到位于白云区钟落潭镇的广州市老人院，察看设施设备、运营服务等情况，听取该院建设发展情况汇报，并召开会议研究部署下一步工作。与会有关部门就重点工作进行了深入讨论。

温国辉强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于养老服务的重要讲话精神，精细精准出台政策措施，做好养老服务，做强养老产业，推动老龄事业发展。要高标准高质量推进市老人院、老年医院等养老设施规划建设，完善配套服务。要强化标准引导和监督管理，探索建立激励机制，吸引社会力量参与养老服务。要贴近老年服务需求，加强与境内外机构的合作，不断提升为老服务的专业化水平。

刘悦伦表示，希望按照一流标准规划建设广州市老年医院，突出老年医院特色，创新运营管理模式，做好软件配套，培养人才队伍，加强重点学科建设，打造全国示范性老年医院品牌。

市领导黎明、张雅洁等参加活动。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=67673> (来源：信息时报)

江苏：全面取消养老机构审批制

省民政厅和省市场监管局近日联合下发《关于做好养老机构登记备案管理工作的通知》明确，今后，各级民政机构不再受理养老机构设立许可申请，民营进入养老市场将更方便快捷，对养老机构的监管也将从源头管理转向加强事中、事后监管。

取消审批制实行备案制

《通知》明确，全省民政部门不再实施养老机构设立许可，各市场主体法人登记后即可开展养老服务。拟设立民办公益性养老机构的，依法向所在地社会组织登记管理机关申请民办企业法人登记；拟设立经营性养老机构的，应当在市场监管部门办理登记，业务范围统一核定为“机构养老服务”；拟设立公办公营养老机构且符合《事业单位登记管理暂行条例》规定的，向编制部门申请事业单位设立登记。取消许可后，举办者应于法人登记完成后10个工作日内，向所在地民政部门进行备案。

自接收养老机构备案之日起，养老机构所在地民政部门即对该机构开展日常监管，确保入住老年人合法权益不受侵害。同时，加强事中事后监管，建立民政和市场监管部门信息共享与联合监管机制，健全“双随机、一公开”监管方式，推进养老服务领域社会信用体系建设，实施失信联合惩戒和养老服务黑名单制度，对于失信被纳入黑名单的养老机构实行重点监管，提高养老机构失信成本。

《通知》还指出，要提高服务便利化水平，落实“首问负责制”，优化养老机构登记流程，推进申请登记线上“一网通办”、线下“只进一扇门”，现场办理“最多跑一次”，最大限度方便申请人办事，并及时主动推送养老服务扶持政策清单和养老机构相关标准指南。

审批取消了，之前出台的一些扶持补贴政策会不会不执行了？省民政厅相关负责人表示，省级层面正在积极推动《江苏省养老服务条例》相关条款的修改，将及时修订完善建设补贴、运营补贴等许可管理直接相关的配套政策，确保不因行政审批制度改革造成政策断档。

把市场能做的交给市场

江苏是全国最早进入人口老龄化的省份，也是老龄化程度最高的省份，60周岁以上老年人口达1805.3万人，占户籍人口的23.03%。由于养老需求迅速增加，过去很长一段时间起兜底作用的公办养老院已难补齐养老服务的巨大缺口，养老服务短板也很明显：护理型床位“一床难求”、专业人才缺乏、农村敬老院和小型养老机构服务质量不高、服务欠缺标准化等，构建良好的养老政策体系和社会环境，推动养老事业和产业发展迫在眉睫。新修改的《老年人权益保障法》明确，取消养老机构设立许可，实行养老机构登记备案制和部门综合监管制度。至此，“养老机构设立许可”时代画上句号。

专家认为，此举将激活养老市场的“一池春水”。南京师范大学社会学院副教授杜景珍表示，取消养老机构设立许可是政府治理理念的重大转变，可以有效补齐养老服务不足短板，更好地营造公平竞争的市场环境，把市场能做的交给市场。

随着政策利好信号的持续释放，国内外许多知名养老企业在江苏布局高端养老项目。地产、餐饮、医疗、科技等新元素不断嫁接融合，养老服务含金量也随之提升。据统计，“十三五”前三年，省级财政安排养老服务体系建设资金超24亿元，带动市县财政投入超50亿元。省国开行发放政策性贷款超10亿元，全省累计撬动社会资本超240亿元。目前全省已建成养老床位65.2万张，社会力量举办或经营的床位占比超六成。

宽进严管助推“量质齐升”

准入门槛降低后，养老服务质量会不会因此打折？省民政厅相关负责人表示，取消前置审批不是说不监管，市场监管任务应该比过去更重。今后的重点在于养老机构日常经营活动中的“过程管理”，对养老机构实行“宽进严管”。

今后，县级以上人民政府民政部门负责养老机构的指导、监督和管理，发现养老机构存在可能危及人身健康和生命财产安全风险的，应当责令限期改正；逾期不改正的，责令停业整顿。属于建筑、消防、食品卫生、医疗服务、特种设备安全风险的，应当及时抄告住房城乡建设、应急管理、市场监管、卫生健康等部门，并积极配合做好后续相关查处。情节严重的，应当及时告知登记管理机关，由登记管理机关依法予以行政处罚乃至吊销资质证书。

业界普遍认为，养老机构监管应以提高养老服务质量和中心为主线，在养老机构质量标准体系之上进行等级划分与评定。去年，全省范围内针对消防安全、食品安全等重点领域，对各养老院进行了逐一排查治理，共整治安全隐患6.7万处，依法取缔、关停、撤并270多家不具备整改条件的养老机构，全省养老机构服务水平持续提升。

审批取消后，所有养老机构都要接受等级评定，评定结果将作为质量认定、收费标准、补贴发放的重要依据，以评估促管理。民政部将构建全领域、多层次、专业化的养老服务监管体系，将机构养老、居家和社区养老、日间照料、助餐服务等全面纳入监管范围。养老服务领域也要建设社会信用体系，建立失信联合惩戒机制，并探索可视技术等手段加强监管。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=67677> (来源：新华日报)

江苏：苏州建章立制，把“适老化改造”引向深入

要像老小区加装电梯一样，通过建章立制，厘清思路，明确方法，区分轻重缓急，一个项目接着一个项目办实、办细、办好。

受到社会广泛关注的老小区加装电梯问题，终于有了定论，能不能装、哪些可以装、费用谁承担等一系列问号被打开、拉直。

近日，《市政府关于苏州市既有住宅增设电梯的实施意见》正式发布，推进既有住宅适老化改造，四层以上住宅可增设电梯，既有住宅增设电梯的，所需建设资金及运行使用、维护管理费用由业主承担，具体费用应根据所在楼层等因素协商，按一定分摊比例共同出资，政府给予不超过每台电梯20万元的资金补贴。

其实，老小区加装电梯问题，仅仅是老龄化社会中基础设施“适老化改造”大课题之中的一个点而已。近年来，老小区加装电梯问题之所以在苏州受到人们关注，是因为苏州是我国老龄化程度较高的地区之一。早在2015年底，苏州市60周岁以上老年人口已达165.7万，占总人口的24.8%，已经提前进入中度老龄化社会状态。这就需要社会养老事业、养老产业赶紧跟上，适应老龄化社会的新需要。其中，城市公共空间、公共服务产品、家庭基础设施等的“适老化改造”，都是很急切需要解决的现实问题。

社会的关注点、群众的需求点就是政府的发力点，“适老化改造”项目由点到面，依次展开，“日间照料中心”就是其中普惠老年人的实事项目之一。调查报告显示，苏州有56%的老人与配偶一同居住或独自一人生活。这些处于“空巢”状态的老人在选择养老形式时，更乐意住在自己的家里。为此，苏州各地从实际出发，大力推进社区“日间照料中心”的布局 and 布点工作，在城乡社区形成了“日间照料中心”广覆盖。截至2018年底，全市共建有1180个“日间照料中心”，38.1%的日间照料中心实行社会化运营，通过合作、租赁、委托管理等方式，吸引社会力量参与投资和管理公办养老服务设施。老人白天可“入托”享受服务，晚上可回家享受亲情，于是日间照料中心普遍成为老人们离不开的“第二个家”。

“适老化改造”项目进入居民家庭，是姑苏区的探索实践。2018年5月份，姑苏区启动“适老化改造”项目，为辖区150名符合相关条件的困难老人开展家庭免费“适老化改造”。该项目通过对老年人原有居住空间进行专业化评估、定制设计并改造，提升老人在居家养老中的安全性、便利性、舒适性。此次姑苏区“适老化改造”项目投入资金近120万元。解决的诉求主要集中在“地面太滑容易跌倒”“如厕后起身困难”“站立洗澡时间稍长易累”等方面，这些也是老年人在家中遇到的较为普遍的安全问题。姑苏区通过为老人安装移动洗澡椅、防褥疮坐垫、电动翻身护理床等50余种适老化设施设备，提高了部分老人居家养老的舒适度和安全感。

从长远来看，“适老化改造”只有起点没有终点，只有更好没有最好。因此，要像老小区加装电梯一样，通过建章立制，厘清思路，明确方法，区分轻重缓急，一个项目接着一个项目办实、办细、办好，既要尽力而为又要量力而行，围绕服务好老龄化社会总目标，不断完善工作与做法。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=67696> (来源：苏州日报)

江苏：淮安市高质量推进养老服务发展

淮安市创新落实“三老三全”举措，推动养老服务高质量发展。

一是推进养老基础设施功能全覆盖。上半年全市投入150万资金，推进16个街道老年人日间照料中心和62个标准化社区居家养老服务中心建设，实现15分钟养老生活圈全覆盖。整合农村敬老院和卫生院闲置资源，推进养老护理院和护理型床位建设，实现医养融合设施建设区域全覆盖。

二是推进孝老措施全方位。投入906万元为全市7.68万名困难老年人购买助餐、助浴、助洁等服务，提高困难老年人群体养老服务质量。投入65万元为全市民办养老机构特困、低保家庭困难老年人分别购买综合责任险和意外伤害险，有效增强养老机构和老年人群体风险抵御能力。依托“虚拟养老院”平台上门探望、医疗保健、代购代缴等服务功能，为老年人服务20余万单。

三是推进敬老关爱项目全社会。建立完善尊老金发放机制，上半年为全市13万名80周岁以上老年人发放尊老金约490万元。建立留守老年人巡防制度和动态管理信息库，引导优秀志愿组织和社会团体，对1.36万留守老人开展医疗护理、心理慰藉、文体活动等多样化关爱活动。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=67706> (来源：江苏老龄办)

湖北：武汉500户困难老人家庭将接受适老化改造

“有这椅子安全多了，脚也没有那么累也不怕摔倒了，你们考虑得太全面了，让我还有活下去的勇气。”昨日，家住汉阳的张奶奶对上门为她服务的社工竖起了大拇指。在市慈善总会帮助下，她家里安装了上翻支撑淋浴座椅、燃气报警器、智能起夜灯、智能血压计等设备。

随着城市老龄化程度加深，一些老旧小区家庭住宅因为缺少适老化设计，给居家养老的老人生活带来种种不便，甚至带来危险与伤害。武汉市慈善总会引入“适老宜居暖巢计划”项目，委托武汉市江岸区弘爱社会工作服务中心，为武汉市500名低保、残疾、独居等困难老人家庭提供适老化改造服务，进一步提升老年人居家生活品质，增强老年人的幸福感、获得感、安全感。

83岁的黄爷爷，家住武昌区，女儿在外地工作，平日里老人独居生活，社工评估后，为其安装了防滑、舒适的坐便椅代替老式木马桶，避免了老人入厕时的安全隐患。同时为老人配备了智能监测血压计，身在外地的女儿只要打开手机软件就能随时知道老人的血压。家住硚口区的曹奶奶独自一人居住，81岁老人的剪脚趾甲是个被忽视的大问题。社工为她送去放大指甲剪后，曹奶奶特别开心，“现在可以很清楚地通过指甲剪上的放大镜看到指甲，再也不怕剪到肉了！”

据武汉市慈善总会工作人员介绍，“适老宜居暖巢计划项目”自2019年5月启动，截至7月31日共收到来自新洲、江夏、江岸、汉阳、武昌等区228户困难老人家庭申请资料，已评估78户改造54户。经过改造，老人们的自立自理生活能力大大提高，居家安全意外风险有效降低，得到老人的一致称赞。后续弘爱社工将继续有序推进项目，希望从老人的生活细节出发，从细小入微处关心关爱老人，为困难老人的居家安全保驾护航。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=67697>

(来源：武汉晚报)

宁夏：政协开展专题协商，聚焦养老服务体系

随着老龄化社会的到来，养老问题越来越受到社会关注。8月7日，宁夏回族自治区政协召开“我区养老服务体系”专题协商会。自治区政协主席崔波出席会议并参加座谈交流，自治区政协副主席马秀珍主持会议。按照自治区政协2019年协商工作计划，今年4月上旬，自治区政协社会和法制委员会组织部分委员围绕“我区养老服务体系”主题，赴银川、吴忠市进行实地调研，并与民政、卫健等部门以及部分镇（街）、村（居）养老机构负责同志座谈交流，广泛征求意见建议，在此基础上形成协商报告。

专题协商会上，与会委员建议大力推动居家社区养老服务发展，着力提高养老机构服务水平，促进医养养老深度融合等。自治区民政厅、卫生健康委、财政厅、医疗保障局等单位负责人对委员们的意见建议进行了互动交流，现场回应。

崔波听取发言，不时与大家交流。他说，对于养老问题，政府应该做的是“兜底”，以“民办公助”“公建民营”为主要形式，逐步使社会力量成为提供养老服务的主体。各级政协组织和广大政协委员要围绕养老问题调查研究献计出力，突出抓重点、补短板、强弱项，多提接地气、有价值的意见建议，供自治区党委、政府决策参考。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=67679>

(来源：宁夏日报)

强化统筹协调，引导养老服务高质量发展

在外界看来，部际联席会议制度引入养老服务领域，意味着今后解决我国养老服务市场面临的供需难题将真正从供给侧提供优质养老服务破题，养老服务未来按照高效统筹的工作机制步入正轨前景可期。

近日，国务院办公厅印发《关于同意建立养老服务部际联席会议制度的函》并同日发布《养老服务部际联席会议制度》（以下简称《制度》）。据悉，建立养老服务部际联席会议制度，旨在进一步加强对养老服务工作的领导，强化统筹协调，形成工作合力。该会议制度由民政部牵头，汇集国家发展改革委、教育部、人力资源和社会保障部、住房和城乡建设部、商务部、国家卫生健康委、应急部、国家医保局等21个部门和单位。

从会议制度组成看，足可见其已可能涉及到的养老服务主管部门一并纳入，目的就是要通过形成高效统筹和协调的工作机制，确保养老服务更加高效便利，以对标养老服务高质量发展的目标，提供满足民众需求的养老服务供给。在外界看来，部际联席会议制度引入养老服务领域，意味着今后解决我国养老服务市场面临的供需难题将真正从供给侧提供优质养老服务破题，养老服务未来按照高效统筹的工作机制步入正轨前景可期。

作为行政机构最高层次的会议制度，部际联席会议制度主要职责就是在国务院领导下，各成员单位按照共同商定的工作制度，及时沟通情况，协调不同意见，以推动某项任务顺利落实。而之所以在养老服务领域引入联席会议制度，与其当前发展正面临诸多跨部门施策阻碍的现实不无关系。

一直以来，养老话题都是舆论高度关注的话题。毕竟，养老供给事关亿万民众切身生活，然而，一些较为常见的养老市场顽疾阻碍着行业发展，其中，较为突出是养老供需错位：“一床难求”与资源闲置并存；养老服务设施用地不足；养老产品供给种类难以对接养老需求；多元化养老格局发展滞后等。

分析来看，解决当前我国养老服务市场面临的供需难题，势必需要从供给侧深化推进，促进养老服务供给分层次对接不同阶层需求，真正实现提质增效。这其中，打通不同部门的施策通道至关重要，显然这也正是部际联席会议的目的所在。

根据此次《制度》安排，各成员单位的主要职能在于：在党中央、国务院领导下，统筹协调全国养老服务工作，研究解决养老服务工作重大问题，完善养老服务体系；研究审议拟出台的养老服务法规和重要政策，拟订推动养老服务发展的年度重点工作计划；部署实施养老服务改革创新重点事项，督促检查养老服务有关政策措施落实情况；加强各地区、各部门信息沟通和相互协作，及时总结工作成效，推广先进做法和经验；等等。

中国人民大学发展中国宏观经济研究中心主任彭刚此前在接受中国经济时报记者采访时就曾指出，随着老龄化社会的到来，居家和社区养老的社会化早已让原本清晰的边界有所融合，因此，政策着力点须兼顾政府主导和社会参与，并寻求适当平衡。他强调，在我国养老问题的社会化倾向之下探寻解决之道，势必需要打通不同施策部门间的阻碍，力求达到政策实施效益最大化，以促进养老服务市场真正对接需求，逐步走向高质量发展道路。

随着新时期的到来，社会各界对养老服务市场也寄予了高质量发展的期待。需要重申的是，随着我国快速步入老龄化社会，养老服务需求也在不断发生变化，其中对优质养老的需求日渐显现，这包括养老环境、安全服务质量、医疗养护等众多内容。值得一提的是，养老服务需求巨大，急需规范的养老机构相对接。

根据统计数据显示，截至2017年末，我国60周岁及以上人口24090万，占总人口的17.3%，其中65周岁及以上人口15831万，占总人口的11.4%。据记者粗略统计，相较于2015年底的22200万60岁以上老年人口规模，两年间的老龄人口增长速度惊人，可见其背后对养老服务特别是对优质养老服务的需求量是巨大且迫切的。

而正是在巨大的养老服务需求之下，我国正在努力走上一条社会化养老的道路，实际上，鼓励社会化养老早已是本届政府明确推动和发展的政策方向。其中，养老院正是社会化养老的关键领域。特别是针对不同区域对接不同需求的养老院，突出重点，精准施策更见重要。

学界普遍认为，政府一直发挥着对接老龄化社会养老需求的主体作用，而公办养老院正是重要载体和重点之一。此外，近年来养老服务市场向社会资本开放，民营养老院也如雨后春笋般快速发展。

彭刚强调，解决好老年人的养老服务需求，需要高质量的养老服务供给，养老院是我国养老服务市场的重要组成部分，且正在并将长期对接一大部分养老需求，其自身能否秉承优质发展理念推进服务不仅事关养老院模式的可持续发展，更是引领养老服务市场实现高质量发展的客观要求，因此，提高政策实施的效率，减少甚至消除施策阻碍，强化专项监管，倒逼优质养老院逐步实现从无到有、从有到优对于整个养老服务市场而言至关重要。

实际上，这也是业内专攻养老服务优质发展人士的心声。曾长期致力于推进医养结合的投资人王于，如今已在全国多地以各种形式投资了医养项目，在他看来，对于鼓励民营进入养老服务市场，政府设置必要的门槛是应该的，同时必须形成多部门合力监管，特别是在规范合理的框架安排下，确保养老服务提供合理、合规、合格，否则，如果任凭各种各样的资本进入养老机构势必造成安全隐患。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=67676>

(来源：中国经济时报)

养老服务放宽准入门槛，市场能否发挥作用？

江苏省老龄化程度在全国省份中排行很高，平均每5个人就有一名老人。面对如此大的养老压力，江苏政府率先实施了一些新举措。

近日，江苏政府下发通知，各级民政机构不再受理养老机构设立许可，各市场主体法人登记后即可开展养老服务。

这个政策的下发意味着，原来由政府主导的养老保障公共服务，现在将涌入更多的市场元素。

对政府来说，养老服务市场化能为公共福利事业的建设引入更多社会资本，对缓解财政压力作用不小。

但是，与之对应的是，普通民众心中泛起了一丝担忧：养老市场化，把养老机构运营交由市场，那么势必以盈利为主要目的，今后还能安然养老吗？

从资金方面考虑，在老龄化严重的社会，如果养老服务由财政全额承担，需要强大的预算和财政收支管理做支持。

否则，在养老支出的巨大压力下，寻求外部资本的支持就成了政府的另一选择。允许更多的资本进入养老服务，通过产业集聚有机会将养老形成产业链，从而提供更好的服务。

多方养老机构在市场上会面临竞争，如果提供的服务无法获得消费者的认可，只能退场处理，这是一种来自市场机制的约束。

当然，如果养老机构完全回归市场，则会按照盈利性的目的运营。富人比常人能获得更好的体验，或者穷人难以养老。

因此作为一种福利性服务，养老机构难以完全市场化，但是随着社会养老压力增大，财政全额支出也难以承担。在养老机构建设的参与程度方面，二者还需要一个合理的协调。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=67687>

(来源：网易财经)

突破瓶颈、融合发展、积极探索“康养+医疗”发展路径

随着经济社会发展水平和人民生活水平不断提高，人民群众更加重视生命质量和健康安全，市委十届六次全会提出，要结合“一港双城”建设，调优城市医疗资源布局，提升整体医疗服务水平，深化医药卫生体制改革，建立现代医院管理制度，构建集医疗、康复、保健、养生、养老于一体的医养健康产业体系和覆盖城乡居民的多层次医养康养服务体系。为此，曹妃甸区从推进体制建设、补齐基层短板、实施人才战略三个方面入手，探索“康养+医疗”发展路径。

一、推进体制建设，优化医疗服务体系

(一) 建立联动互通机制，形成高效便捷就医模式。区医院与市人民医院医疗集团签订了《医联体、医共体建设战略合作协议》，完成了医联体信息平台建设，市人民医院与区医院、区医院与12家乡镇卫生院，实现了会诊、病理、心电、影像等平台的互联互通，信息化覆盖率达100%。以区医院为主体与12家乡镇卫生院形成了区域医疗共同体，区医院先后进行对口帮扶36次，义诊12次，乡镇卫生院转入区医院病人44人次，区医院向乡镇卫生院转出病人25人次，形成了“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的诊疗秩序。

(二) 建立投入保障机制, 增强惠民利民政策实效。实施药品零差价销售, 财政补助减少的药品收入, 区医院药品零差价补贴达到60%、场镇卫生院药品零差价补贴达到30%。推行公立医院预算管理, 将公立医院预算纳入部门预算统一管理, 京津冀协同发展、医联体建设和远程信息化建设列为重点补贴项目。落实贫困人口“先诊疗后付费”和“一站式结算”救治通道, 解决“因病致贫、因病返贫”患者就医负担。

(三) 建立动态考核机制, 激发体制改革内生动力。先后出台《区医院全员聘任实施方案》、《区公立医院薪酬制度改革试点实施方案》、《区公立医院及院长年薪制绩效考核方案》、《区医院绩效工资分配方案》, 推行符合医、护、技不同岗位的绩效考核, 做到效率优先与质量第一并重, 实现平等竞争、择优选聘、同工同酬、优绩优酬, 使服务、责任、利益、管理和发展成为共同体。开展基层卫生院公共卫生服务工作考核, 对12个场镇居民健康档案、老年人管理、中医药管理、健康教育、预防接种等公共卫生服务项目进行考核, 查找存在的问题和短板, 明确提质增效的方向。

二、补齐基层短板, 打造康养结合高地

(一) 借力“外脑”, 加速优质学科建设。区医院与北京安贞医院合作共建心血管病介入诊疗中心、基础版胸痛中心, 初步形成上联安贞、下联基层的分级应急诊疗联合体, 成功救治患者近700余人; 北京妇产医院曹妃甸“两中心一基地”(危重孕产妇救治中心、危重新生儿救治中心和不孕不育诊疗基地) 实现运行, 成功救治危重孕产妇85人、危重新生儿38人。12个场镇卫生院加入开滦医疗集团, 唐海中医院和3个卫生院加入市中医医疗集团, 建立了专科联盟。

(二) 开拓“路径”, 实现医养结合落地。通过政府推动、机构探索、社会协作等方式, 初步形成三种服务模式, 提升养老服务效能。“综合医院老年康养”模式, 区医院充分发挥综合医院医疗资源丰富优势开设老年病科及康复医学中心, 唐海中医院充分发挥社会资本灵活性优势建设乐家老年公寓, 拓展老年医疗、护理、康复等服务功能; “医养联合体协作”模式, 朝旭老年公寓与区医院进行合作, 由区医院选派医护人员到朝旭养老公寓开展驻点服务, 为入住的老年人提供便捷的医疗服务; “家庭医生签约”模式, 以场镇卫生院、社区卫生服务中心为主战场, 家庭医生与社区居家养老老人建立相对稳定的契约服务关系, 提供免费体检、健康咨询等多项服务。

(三) 深化“内功”, 提升医疗服务质量。结合实际情况并充分论证, 制定《曹妃甸区医疗卫生服务体系规划》, 科学规划全区医疗卫生服务体系的建设和发展, 逐步推动基层机构由“30分钟医疗服务圈”向“15分钟便民服务区”转变, 谋划卫生服务识别设计, 采取具体化、视觉化的传播方式, 规范服务行为、明确功能定位、提升系统形象。实施“整理、整顿、清扫、清洁、素养、安全”6S管理活动, 加强医疗机构内涵和品质建设, 推行科学化、规范化、精细化管理, 为患者创造安全、整洁、高效、舒适的就医环境。

三、实施人才战略, 夯实医疗智库基础

(一) 坚持分类施教, 培养人才。注重业务能力培训, 先后组织开展了脑卒中中心基本知识、胸痛中心基本知识、医疗纠纷风险防范知识、基本公共卫生服务项目等专题培训, 整体提升医护人员的业务水平。推行人才梯队建设, 对不同层级的医生做不同侧重的培养, 选送学科带头人和业务骨干到上级医院进修, 已确定99名在岗医护人员分批到省市区二三级医院进行学习。

(二) 丰富选聘渠道, 引进人才。针对场镇卫生院多为常见病、多发患者的实际情况, 探索全科医生特设岗位设置, 制定大学生村医招聘计划, 引导和鼓励优秀医疗卫生人才到基层从事全科医疗工作, 逐步解决基层全科医生紧缺问题。结合全区卫生健康事业发展实际情况, 采取聘请客座教授、与华北理工大学公共卫生学院战略合作等柔性引进形式, 储备高端医学人才, 推进智库建设, 带动学科发展。

(三) 完善管理体系, 留住人才。区委印发了《人才专项扶持资金使用管理办法》、《高层次人才认定管理办法》、《专家公寓使用管理办法》等一系列人才配套政策; 为确保政策落实到位, 区财政部门每年安排人才专项扶持资金, 用于住房补贴、科研经费、培训、创业资助等工作。区医院印发了《引进培养高层次人才实施细则》, 给予住房补贴、科研经费等优惠政策, 现已引进研究生17人。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=67698>

(来源: 经济日报)

全国首个残疾人托养服务标准从2020年起正式实施

明年起, 16周岁至法定退休年龄段的智力、精神和重度肢体残疾人, 可获得由专门机构和工作人员提供的托养服务。

8月7日下午, 中国残联、民政部、国家市场监督管理总局、中国标准化研究院等部门和单位召开新闻发布会。发布会上透露, 从2019年1月1日起, 残疾人托养服务国家标准即《就业年龄段智力、精神及重度肢体残疾人托养服务规范》(下称《规范》) 将正式实施。

残疾人事业研究中心研究员冯善伟介绍, 残疾人托养服务国家标准是我国残疾人服务领域出台的首个国家标准, 于2013年在国家标准立项, 经历了6年的调研和标准制定, 于2019年6月由国家市场监督管理总局正式发布。

《规范》显示, 16周岁至法定退休年龄段的智力、精神和重度肢体残疾人, 将可获得由专门机构和工作人员提供的生活照料及护理、生活自理和社会适应能力训练、运动功能、职业康复与劳动技能训练等托养服务。

托养服务标准六年磨一剑

从2007年在广州召开第一次全国托养服务工作会议以来, 国务院和各部门包括中国残联出台了一系列政策推动残疾人托养服务的快速发展。在全国托养服务工作会议工作前, 北京、上海和广州等经济发达地区先行先试, 开始探索社会化的残疾人托养服务模式, 北京探索的“温馨家园”、上海的“阳光之家”和广州的“康园”等模式均为全国开展托养服务工作打下了基础。

“残疾人托养服务工作在当时是开创性的, 起步之初, 各级地方财政没有托养服务专项经费预算, 遭遇了很多的困难。”冯善伟表示, 党中央和国务院及时对这项工作予以了大力支持和关注。

此后, 经过十余年的发展, 残疾人托养服务确立了党委领导、政府主导、残联牵头、部门协作、社会参与的工作机制, 基本建立了以家庭为基础、社区为依托、机构为支撑的残疾人托养服务体系, 在全国各地积累了一些较好的典型案例, 普遍有了很好的基础, 为《规范》的出台奠定了理论与实践基础。

在冯善伟看来, 残疾人托养服务是相对较新的工作领域, 目前依然存在着不少问题和困难, 如城乡发展不平衡, 东中西部区域差异明显; 托养服务的准入、人员队伍、内部管理、实施过程、评价等还缺乏统一的规范, 服务领域整体专业化水平还不够高等。

作为残疾人服务领域的首个国家标准, 经历了6年的调研和标准制定, 《规范》对促进残疾人托养服务行业沿着规范化、制度化、专业化服务的路径发展, 为残疾人提供更高、更优、更精的服务, 从而改善残疾人生活发展条件具有里程碑式的意义。

托养服务进入规范时期

据记者了解, 该标准适用于就业年龄段的智力、精神及重度肢体残疾人, 也就是年满16周岁至法定退休年龄段的残疾人。该标准涵盖残疾人托养服务、寄宿制托养服务、日间照料托养服务三类。

那么, 为何选择这个年龄段的残疾人群?

冯善伟表示, 以前社会上的残疾人托养机构主要针对的是16周岁以下或60周岁以上的残疾人群体, 但在16周岁之后到退休之前这个年龄段的残疾人并没有太多服务, 但他们又是社会中生活比较困难的群体, 急需照顾。出台标准的, 就是要求托养机构能为他们提供基础服务, 帮助他们实现自我生活能力的提升, 甚至顺利就业, 同时也能让他们的家庭成员得到“喘息”的机会。

在人员配置和管理方面, 该标准作出了要求。该标准要求残疾人托养服务机构应配备专业技术人员, 具备残疾人社会工作、医疗或康复、就业指导、心理咨询或疏导等专业能力, 每年需参加相关专业规范要求的业务学习或专业培训。

在场所要求方面, 该标准要求残疾人托养服务机构应有固定的服务场所, 寄宿制托养服务机构建筑面积应不少于10张、单人间使用面积不小于10平方米, 合居型居室人均可使用面积不小于6平方米, 卫生间应配备残疾人蹲位, 居室和卫生间应配置紧急呼叫设备, 日间照料托养服务机构应为残疾人开展生活自理和社会适应能力训练的功能区。

在生活照料和护理方面, 残疾人托养服务机构应对有需求的服务对象进行自助饮食、穿脱衣物等自我照顾能力训练和行走、上下楼梯等室内外移动能力训练。另外, 残疾人托养服务机构还应当帮助服务对象提升社会适应能力训练, 例如模拟超市、银行、公共交通等场景, 提高残疾人在物品购买、钱币存取、交通方式乘坐等方面的技能, 以及为他们制定职业康复和劳动技能培训计划, 提供职业介绍、辅助性或支持性就业服务。

残疾人托养服务国家标准的出台标志着残疾人托养服务发展进入了规范时期, 对我国残疾人托养服务科学化和专业化水平的不断提升, 对于下一步各地建立健全本地残疾人托养服务标准化建设工作提供了指引, 对地方开展政府购买残疾人托养服务提供了相应的参考。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=67704>

(来源: 华夏时报)

中国加速进入深度老龄化社会: 两人扛三代, 当代青年的养老未来怎么破?

当今, 养老已不单是老人关心的问题, 也不止是赡养老人的中年人关心的问题, 还有更多的年轻人“未老先忧”。据中国青年报社社会调查显示, 78.8%的受访青年担心自己的养老问题, 86.1%的受访青年担心父母的养老问题。其中, “90后”(80.6%)最担心自己未来养老, “85后”(87.0%)最担心父母养老。

“421”模式下, 夫妻两人除了自己, 下有1孩子, 上有4位父母甚至祖父母, 两人扛起三代人, 面临巨大压力。而更为年轻的为了避免自己“老无所养”, 已在担心个人养老问题, 毕竟当今养一个孩子成本太大, 加上年轻人观念更新, “养儿防老”已不符合当下的社会环境。

中国正加速进入深度老龄化社会, 面对的问题愈加严峻。“老龄化”和“少子化”双重趋势的叠加, 使传统中国的家庭养老模式难以维持。而养老金融是解决中国深度老龄化社会面临的关键问题, 但当下中国主要依赖第一支柱国家基本养老保险, 占比逾7成; 第二支柱企业年金和职业年金占比约3成, 即企业员工或事业单位雇员才享有的; 而第三支柱个人商业养老刚刚起步, 占比微乎其微。

我国养老保险制度建设初期的上世纪90年代, 养老保险的抚养比是5:1, 五个参保人养一个退休人员。随着老龄化的加剧, 现在的抚养比已经降到了2.8:1, 即平均2.8个人养1个老人。尽管国家基本养老保险总量和金额不断提升, 但替代率低, 难以持续。另外, 老年人当中还有个个体户或自由职业群体, 年轻时没参保意识, 老年后只能依靠全自费养老。中国养老金融体系商业化改革迫在眉睫, 第二和第三支柱亟待快速发展。个人商业养老发展潜力最大, 独具优势。

商业养老离不开商业机构, 各类型商业机构已通过不同角色定位切入商业养老金融市场。中国第二支柱年金业务采取牌照准入制, 在受托机制下获得准入资格的各类金融机构各司其职。而今, 主要的养老金融产品模式主要有银行养老产品和养老型基金, 其中, 储蓄或银行理财依然是养老投资的首选。数据显示, 从养老理财收入占比来看, 中国国民养老理财金额占收入比例意愿主要在13%左右, 其中, 50岁及以上的群体愿意用于养老投资理财的收入占比要高于49岁及以下的群体。养老市场发展潜力巨大。

养老历来是两会的重要议题。在今年3月的两会上, 政府工作报告中指出, 让老年人拥有幸福的晚年, 后来人就有可期的未来。那么, 如何让老年人拥有幸福的晚年呢?

由广东省信用协会、艾媒咨询集团联合主办的“2019中国健康养老行业创新发展论坛”将于2019年9月11日在广州盛大举办, 论坛以“智联时代下的诚信康养新模式”为主题, 将围绕养老机构盈利模式创新、智慧养老、医养结合等领域创新发展进行探讨。

值得一提的是, 在本次论坛上将权威发布《中国健康养老服务行业白皮书》, 并现场解读互联网时代背景下健康养老产业发展趋势。

另外, 论坛现场将隆重揭晓“2019中国健康养老创新势力榜”, 并在现场给予行业优秀机构表彰。以第三方大数据商业应用机构艾媒咨询的评选体系为基础, 主要面向健康养老各领域具有突出表现的优秀企业、产品, 评选行业创新服务标杆。目前, 评选正火热进行中, 有近400家企业已报名参选。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=67709>

(来源: 艾媒网)

热点新闻

全民共建共享“大健康”

推进健康中国建设上升为国家战略，健康已经成为中国未来发展进程中的重要“关键词”。刚刚发布的《“健康中国2030”规划纲要》，是今后十几年推进健康中国建设的宏伟蓝图和行动纲领，《纲要》的发布开启了建设健康中国新征程。蓝图中的健康中国是一番怎样的景象？建设健康中国的内涵包括什么？健康融入所有政策应该如何入手？本报记者采访了多方专家学者，以期对健康中国做出更直观的描述。

健康优先，调动全社会积极性

《纲要》明确提出，将健康融入所有政策，将健康的考虑纳入公共政策制定和实施的全过程。国家卫生计生委卫生发展研究中心研究员王秀峰说，将健康纳入经济社会发展全局，对于推动经济社会发展方式转变具有重要意义。“不仅要求经济社会发展规划优先安排健康发展，财政资金优先保障健康投入，公共资源优先满足健康及人力资源开发需要，同时也要求健康问题监督与问责优先。”

王秀峰说，坚持健康优先的核心是摒弃过去以物为中心、片面追求GDP增长、将卫生与健康单纯作为消耗性行业的发展观，把增进人民健康福祉作为经济社会发展的出发点和落脚点，以健康需求为牵引推动供给侧结构性改革，引导和推动全社会采取和形成有利于健康的生产方式、生活方式和消费方式，在维护和保障人民健康的同时带动产业体系转型升级，培育新的经济增长点，打造“健康红利”。

“为保障健康优先，必须调动全社会的积极性。”王秀峰说，要建立健康影响评估评价制度，从制度层面保障“将健康融入所有政策”，确保将对健康的考虑纳入公共政策制定和实施的全过程。我国在完善环境影响评估制度的基础上，可以在健康城市建设中率先探索独立的健康影响评估试点，积累经验。

中国科学院院士、中华预防医学会会长王陇德说，把健康中国上升为国家战略，是国家不断进步的标志。推进健康中国建设，首先是健康管理体制的建设，即“健康入万策”，需要跨部门、跨领域协调联动，成立国家健康促进委员会，以健康中国统领协调各部门。

共建共享，形成强大健康合力

《纲要》将“共建共享”作为“建设健康中国的基本路径”，从供给侧和需求侧两端发力，统筹社会、行业和个人3个层面，实现政府牵头负责、社会积极参与、个人体现健康责任，形成维护和促进健康的强大合力。

中国科学院中国现代化研究中心主任何传启说，提升国家健康能力，实现“健康服务全覆盖、优质服务可持续”的健康理念，是政府部门的首要职责。要深化健康体制改革，健全国民健康体系；提升健康服务能力，提供全方位的健康服务；提升健康保障能力，实现健康保障全覆盖；提升健康治理能力，完善健康监管体系；全面改善健康环境，为健康生活提供环境保障；适度发展健康产业，坚守健康服务的公益性。建设健康中国，还需要为国民提供促进和改善全民健康生活的健康咨询、健康指导、健康服务和健康管理。

中国工程院院士刘德培说，《纲要》的通过和发布，是医学健康领域的重大事件，让人感觉非常振奋。建设健康中国，符合医学发展的趋势，要建立大健康观。未来健康保护和健康促进重点要在实现“四维健康”上下功夫，即无病无弱、身心健康、社会适应、环境和谐。

中国医学科学院北京协和医学院公共卫生学院院长刘远立说，如果仅仅将对健康的追求等同于医疗治病，不加强预防，就难以应对严峻的健康国情。《纲要》从健康生活入手，帮助人们掌握科学的健康知识和技能，养成良好的生活习惯，这是对疾病挑战最直接、最积极主动的应对。

公平公正，实现全民健康覆盖

《纲要》提出，以农村和基层为重点，推动健康领域基本公共服务均等化，逐步缩小城乡、地区、人群间基本健康服务和健康水平的差异，实现全民健康覆盖，促进社会公平。

北京大学公共卫生学院院长孟庆跃提出，医疗卫生服务体系是健康中国的重要组成部分。没有一个健全、公平和高效的医疗服务体系，医疗卫生投入和医疗保障制度的作用就难以发挥。

孟庆跃说，《纲要》提出优化服务结构，需要基层医疗卫生服务体系和医院体系相衔接，系统性整体推进改革。关键是加强基层服务能力建设，否则医疗服务供需失衡的局面不可能彻底改变。要从整个医疗服务体系的角度，对基层医疗卫生机构及其他类型卫生机构的功能进行界定，并据此制定相应经济政策和评估机制，最大程度地发挥基层医疗机构作用。

北京朝阳医院执行院长陈勇认为，改革医疗卫生筹资机制，把资金更多投入到健康领域，用于健康管理、康复和预防。医务工作者也要转变观念，主动出击，避免疾病发生。这就要改变对公立医院的绩效考核和激励机制，引导医务人员把更多精力用于维护国民健康。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=67720>

(来源：健康报)

首期“社区老年中医健康驿站标准化试点”实务培训班成功举办

为贯彻落实国家关于促进中医健康养老服务的相关政策，创新开展社区中医健康服务，2019年上半年，在中福协团体标准技术委员会指导下，中医健康服务分会组织专家研发完成了《社区老年中医健康驿站标准》，经中福协团标委审定后于2019年7月1日正式发布实施。

8月3日—4日，由中国社会福利与养老服务协会团体标准技术委员会主办、中国社会福利与养老服务协会中医健康服务分会承办的“首期社区老年中医健康驿站标准化试点实务培训班”在北京成功举办。国家中医药管理局政策法规与监督司副司长杨荣臣、中国社会福利与养老服务协会副会长姚莉、中福协团体标准技术委员会秘书长姜小玲出席了培训班开班仪式并致辞；中福协中医健康服务分会会长李春雷主持了开班仪式，6位承担6项标准研发的专家和20多个省市的社区驿站试点建设单位负责人共100多人参加了培训班。

国家中医药管理局政策法规与监督司副司长杨荣臣副司长在致辞中首先对《社区老年中医健康驿站标准》正式发布实施和本次培训班的成功举办表示祝贺，并就国家中医药发展战略和促进中医药健康养老服务发展规划及相关政策精神进行了解读；对《社区老年中医健康驿站标准》的制订发布的重大意义给予了充分肯定；对标准研发课题组负责人李春雷和各位主要执笔专家们辛勤付出和取得的成果给予了热情鼓励，并对标准试点推广工作提出了殷切期望。

中国社会福利与养老服务协会副会长姚莉在致辞中对本次培训班的举办表示热烈祝贺，对与会的各位领导、专家学者及同仁表示诚挚的欢迎，对中医健康服务分会在协会团标委指导下组织开展社区中医健康服务系列标准的制订和试点推广付出的辛勤努力表示感谢，并希望与参与试点工作的同仁们携手共进、勇于创新，以标准为依据认真组织好试点建设，为推动社区居家养老服务协同发展做出贡献。

中福协团体标准技术委员会姜小玲秘书长在致辞中首先代表协会团标委对本期培训班的成功举办表示祝贺，她简要地向大家介绍了协会近年来配合政府部门开展养老服务标准化建设的基础研究、应用推广工作取得的成果，对《社区老年中医健康驿站标准》发布后的试点推广工作提出了几点要求。

中医健康服务分会会长、课题组组长李春雷以《社区老年中医健康驿站的创新服务模式探索》为题，对首批中医健康驿站“标准化建设试点工作”进行了详细部署，他详细介绍了“社区老年中医健康驿站”标准化建设试点的工作进度要求、申报流程、验收评估方式，对北京、广州及部分省市首批30家试点单位负责人给予了鼓励并提出了希望。

标准起草专家卢先、杨海霞、宋力飞、贺顺芳、黄涓等分别对《社区老年中医健康驿站配建规范》、《社区老年中医健康驿站服务规范》、《社区老年中医健康驿站功能性食品规范》《社区老年中医健康驿站信息化应用管理规范》、《社区老年中医健康驿站管理规范》、《社区老年中医健康驿站人员配置规范》6个标准进行了详细的解读和应用案例分享。

专家们的授课精彩纷呈，不时引起了学员们的阵阵掌声，大家纷纷表示，本次培训班的举办与国家推进社区居家服务、中医健康养老服务和政策精神高度契合，以标准化建设为引领、创新社区居家服务模式，具有前瞻性和实用性，对社区老年中医健康驿站今后的建设、服务管理和市场拓展提供了完善的依据和指导方案。拟申报试点单位的负责人表示，回去后一定组织本单位员工认真学习6个《规范》内容，以标准化试点建设为契机，提升自身服务和水平，加强企业品牌建设，提升企业市场竞争力，为提升老年人福祉贡献力量。

本期培训班理念创新、内容翔实，形式新颖，以组建“班委会”的方式充分调动了学员可持续学习的积极性，培训班获得了圆满成功。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=67695>

(来源：中医健康服务分会)

政策法规

中国老年大学协会关于印发《老年大学5G智慧校园建设实施方案（2019-2022）》的通知

中国老年大学协会文件

中老学协字[2019]19号

中国老年大学协会关于印发《老年大学5G智慧 校园建设实施方案（2019-2022年）》的通知

各会员单位：

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记关于老龄工作的重要指示和讲话精神，贯彻落实《中华人民共和国老年人权益保障法》、《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2016—2020年）》（国发〔2016〕74号）和教育部《教育信息化2.0行动计划》等文件要求，加快新时代老年大学信息化体系建设，让5G技术走进老年大学。中国老年大学协会制定了《老年大学5G智慧校园实施方案（2019-2022）》，现印发给你们，请各校结合实际认真组织实施。

附件：《老年大学5G智慧校园建设实施方案（2019-2022年）》



附件

老年大学 5G 智慧校园建设 实施方案（2019-2022 年）

一、项目背景

随着 5G、大数据、云计算、物联网、人工智能等技术不断发展，移动媒体将进入加速发展新阶段。近日，中国老年大学协会充分利用 5G 高速度、泛在网、低功耗、低时延、万物互联等特点，对官网进行了全新改版升级，标志着建设 5G 智慧校园的开启。

建设 5G 智慧校园，是中国老年大学协会和各老年大学的一项重要任务，是积极应对人口老龄化、发展老年教育事业、更好服务广大老年学员的重要举措，中国老年大学协会特制定《老年大学 5G 智慧校园建设实施方案（2019-2022 年）》，助力老年大学高质量发展。

二、主办单位

中国老年大学协会

三、承办单位

深圳市金龄科技有限公司

四、5G 智慧校园的建设内容

5G 智慧校园以“云”技术为基础，以 5G、大数据、云计算、物联网、人工智能等技术为驱动，全面落实数字云、管理云、安全云，以“三朵云”助推 5G 智慧校园建设。

“三朵云” 助推 5G 智慧校园建设		
数 字 云	资讯	《老年早报》：老年大学官方资讯平台
		《网上老年学堂》：老年大学官方线上学习平台
	知识	云课堂：十万集免费课程
	社交	秀风采：老年人专属的垂直兴趣社交平台
	娱乐	短视频：让老年人在愉悦氛围中便可轻松获取知识、遍览世界
		老年电台：丰富老年人获取信息渠道，打造老年人专属电台
		小游戏：开心农、种瓜得瓜、种豆得豆、线上播种、线下丰收
权益	中国老年权益平台：构建“事前防范、事中控制、事后补救”的三步走保护体系，切实维护老年人的合法权益	
管 理 云	在线报名系统：缓解学员入学难，报名难，推进老年大学高质量发展	
	在线收费系统：方便快捷解决老年学员缴费问题	
	教学管理系统：包含高效排课、上课点名、课时统计等多种功能，能为学校节省大量的成本，还能大幅度提高教师的工作效率	
	活动管理系统：为活动提供全新科技体验，支持音视频采集、动效、播放、连麦、通话等多场景交互服务	
	智慧课堂（远程教育）：打破空间界限，突破实体学校场地、师资的限制，将优质的老年学习资源辐射到每个地区，包括农村、边远、贫困地区	

安 全 云	人脸识别：学员可通过人脸识别技术，系统能够识别并打开大门，同时加入签到、打卡、学习目标提醒等功能，开启智能化管理模式
	智能摄像头：连接学校安保系统，将可疑图像第一时间传递给学校安保人员，并与公安系统连接，确保校园安全
	智能手环：帮助老年人建立起更健康的生活方式，一旦出现健康问题，第一时间通知学校医务室，与医院急救系统打通

五、老年大学 5G 智慧校园申请步骤

1. 会员单位提出申请。（中国老年大学协会官网 www.caua1988.com “在线服务” 版块下载申请表，认真填写后，加盖公章并上传提交）；
2. 中国老年大学协会项目办公室审核批准；
3. 协会官网（深圳市金龄科技）负责落地 5G 智慧校园建设；
4. 中国老年大学协会验收、认证；
5. 中国老年大学协会宣传推广。

中国老年大学协会将对 5G 智慧校园未达到认证标准的老年大学启动“辅助机制”，确保 5G 智慧校园的建设，让所有的会员学校享受到 5G 技术最优质的服务。

附件：中国老年大学协会5G智慧校园申请表
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=67711>

（来源：中国老年大学协会）

养老研究

江西：吉安关于发展社会养老服务事业的实践与思考

如何在“未富先老”的社会形态中，发展社会养老服务事业，是我们面临的新课题。吉安市从满足人民群众养老需求、扩大市场消费和促进就业、维护社会和谐稳定出发，在科学布局、政策扶持、创新发展方面，进行了一系列社会养老服务的探索，有效缓解了人口老龄化带来的压力。但是，在运转过程中，由于受传统养老模式的影响、现有土地政策的制约，以及缺乏有效的管理监督，社会养老服务事业发展面临诸多困境，需要进一步采取措施加以推动。

一、发展社会养老服务的实践

当前，在未富先老的情况下已经进入了老龄化社会，并日益呈现老年人口基数大、增长快，高龄化、空巢化趋势明显，需要照料、半失能老人数量剧增的态势。吉安市现有60岁以上老年人62万，占全市总人口的12.9%，其中80岁及以上的高龄老人9.8万，占老年人口的15.8%；纯老年人家庭人口2.6万，占老年人口的4.2%；城乡老年空巢家庭比例分别达到56%和48%；城乡老年人失能、半失能率分别达到18%和26%。社会养老服务需求快速上升。

为应对日趋严峻的养老服务挑战，吉安市积极推行投资主体多元化和运行模式民营化，鼓励和刺激社会力量及民间资本参与养老服务业，初步形成以财政投入为推手、以政策扶持为导向、政府与社会力量互联互通互补、覆盖城乡的社会养老服务格局。

1.科学布局。为了把社会养老服务体系的架构搭起来，在实践中着眼“三个先行”：一是规划先行。本着“坚持政府主导与社会参与相结合、立足现实与面向未来相结合、有序建设与合理规范相结合、公益服务与市场竞争相结合”的原则，调整存量，优化增量，全面规划好养老服务机构的空间布局和行业结构。二是目标先行。一方面从眼前需要和现实可能，对公办养老机构床位、五保供养率明确了要求，提出“市本级和各县(市、区)建有1所以上政府主办的福利型、保障型、示范型养老机构，确保每年新增养老床位2000-3000张，农村五保集中供养率稳定在80%以上，为促进民办养老机构和居家养老服务发挥引领作用”；另一方面从养老服务需求的新趋势、新走向，对民办养老以及居家养老服务的发展方式和项目作了明确，提出“在十二五期间，引导和鼓励民间资本以独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式，兴办老年公寓、养老院、老年康复护理院、临终关怀医院等养老服务机构；到2011年，每个县(市、区)至少新建1—2个具有一定规模，具备送餐、保洁清扫、医疗陪护、日间照料、紧急救助等服务功能的示范性居家养老服务中心，并通过以点带面，居家养老服务模式在全市的城市社区普遍推行，30%以上的村依托乡镇敬老院、村级老年活动室建有居家养老服务网点，逐步实现老年人群居家养老服务的全覆盖”。三是试点先行。本着“摸着石头过河”的原则和“悄悄急行军”的精神，积极在公办养老机构探索“公办民营”的路子，开展社区日间照料中心和居家养老服务中心试点，到目前，全市投入资金8.6亿多元，建有社会养老服务机构240家、拥有床位20251张，其中民办老年公寓和养老院7家、床位485张，已建成含日间照料功能的综合性社区服务中心200多个、老年活动中心80多个、居家养老服务中心60多个。

2.政策扶持。市委、市政府先后出台积极引导、扶持、鼓励社会力量兴办养老服务机构的政策和涉及社会养老服务的文件10多个，为推进社会养老服务提供了有力支撑。在扶持中突出体现“三个层面”：一是建设补贴和运营补贴层面。对民办养老服务机构补贴，提出“用房自建且建成投入使用的，由同级财政按建设规模给予一次性建设补贴，300张(含)床位以上的按2000元/床予以补贴，300张床位以下的按1000元/床予以补贴；租房租用且租期5年以上的，按核定床位数分5年每年补助100元/床的租赁补贴。对已开业的民办养老机构，按入住老人实际占有床位数，财政给予每年每张床位600元的运营补贴”；对居家养老服务中心补助，提出“由同级财政一次性给予3—5万元的建设补助；年正常开放260天以上的，财政每年给予1万元的运营补助。对农村五保老人、城镇三无老人、低保或低保边缘家庭中的失能和空巢老人、80周岁以上的高龄特困老人，以及城镇三老优抚对象(老烈属、老伤残军人、老复员军人)，实行政府购买服务，给予每人每月100元的居家养老服务券，老年人凭券选择居家养老中心内明码标价的服务项目。二是税费减免和用房保障层面。凡政策规定可以减免的税费全部减免。在节约集约用地的原则下，对养老服务机构建设用地，按照有关法律、法规规定优先保障，并予以行政划拨；以有偿方式取得土地的，当地政府予以适当补助；对纳入建设规划的养老服务设施建设项目，有关部门优先审批；乡(镇)村公益性养老服务设施建设用地经批准可以使用集体土地；鼓励社会力量将闲置厂房、民用设施改(扩)建成为民办养老机构；新建住宅小区要配备养老服务用房。三是队伍建设和管理措施层面。对社会力量兴办的养老服务机构平等对待，把民营养老机构纳入社会福利机构管理，办理民办非企业单位注册登记。民营机构与国有、公办老年福利机构一视同仁，在行政管理、人员培训、嘉奖激励等方面同等对待。把养老服务技能培训纳入城乡就业培训体系，落实相关优惠政策，提供免费技能培训；在各养老机构或居家养老服务中心，安排1-2个由政府购买的公益性岗位，从事社会养老服务工作。

3.全力推进。在积极发展社会养老服务的过程中，切实做到“三个引入”：一是引入民间力量。鼓励社会力量及民间资本创办养老服务机构，鼓励社会中介组织、家政服务公司参与居家养老服务项目。遂川县社会投资240万元新建了一栋建筑面积2000多平米的老年活动中心，常年为老年人服务的对象达300多人，并为150多位高龄和独居老人开展义工结对免费上门服务，深受居家困难老人的欢迎。泰和县投资430万元，兴建的老龄服务中心占地11亩、主体工程建筑面积3318平米。吉州区文山街道新村社区一运输老板建起占地面积520平米、住房面积240平米、可容纳20多张床位的居家养老服务中心，本着“让子女放心、让老人舒心”的宗旨，为老人提供饮食、娱乐、生活、学习、聊天各种“保姆”护理式的贴心服务，使老人倍感关怀和温暖，老人在托老所里其乐融融。吉州区古南街道太平桥社区开发商，利用房产售后留下的400多平米的售楼部，成立了托老服务中心，除开展为失能、半失能老人的全托服务外，还根据社区老人的需求，开展了生活照料、家政、医疗护理、精神慰藉个性化的上门服务和日间托老、休闲娱乐、文体活动等群体性的社区服务项目。吉州区古南街道神助桥社区利用原国营红声电子厂的厂房、医院等资源，鼓励辖区居民自费开办了托老所和老年人活动中心，不仅为失能、残障老人开展日托、全托、送餐、陪护、陪医等服务项目，而且为辖区老人提供图书阅览

阅、棋牌、舞台、健身等多种功能为一体的娱乐场所。吉州区北门街道马铺前社区引入市场理念，与辖区内10多个家政、医药、餐饮、商场等服务公司签订了协议书，成为居家养老服务加盟商，实行挂牌服务；并腾出两层240多平米的楼房作为日托室，开办各类老年人培训班和艺术队，设立阅览室、棋牌室、健身场，丰富老年人的文化生活，使独居老人、空巢老人融入社区，将关爱渗透到老人生活的每一天。二是引入社工理念。结合社会工作人员队伍建设，与井冈山大学合作经营管理养老服务中心，广泛开展“爱心扶老护老”社会工作活动，采取“1+2+3”的工作模式，即由1名社会工作者、2名社区志愿者、3名井冈山大学护理学院护理专业的学生组成，为社区内的老年人提供生活照料、医疗护理、康复保健、精神慰藉和家政服务。三是引入信息手段。依托公共信息服务平台和养老服务网络，将养老服务与日常家政服务并行使用，将热线服务和菜单服务有机相连，使老人足不出户，求助时有人管，困难时有人帮。吉州区投入200多万元在全省率先开通老年人“一键通”呼叫服务系统，居家老人在紧急状况下或有服务需求时，就可以按下“一键通”终端按钮，行动不便的老人，还可以使用挂在脖子上的遥控器进行呼叫；一旦呼叫，求助信息就会立刻集中到“12343”便民服务热线的网络平台上，“12343”服务热线收到用户信号，自动识别来电的机主，并在大屏幕电子地图上显示从中心数据库中调取的该老人用户事先登记过的相关信息，接线员可第一时间采取及时、有效的援助措施，为老人提供各种优质、便捷的社区上门服务，老人呼叫在援助过程中产生的费用都由政府埋单，到目前，“12343”一键通电子呼叫系统已实现中心城区全覆盖，真正成为了居家老人生活的“110”。

二、发展社会养老服务的困境

1.传统的养老模式影响着社会养老服务的快速发展。一方面，由于当前的养老机构仍以公办为主，其中敬老院和光荣院又占绝大多数，服务对象主要是城镇“三无”人员和农村“五保”对象等政府兜底的社会救助人群；“有儿有女”的老年人群还没有形成花钱购买服务的观念，甚至觉得“没有面子”；政府购买服务用于的对象也主要是高龄困难老人和对社会有贡献的老人，服务覆盖面窄，造成社区开展居家养老只局限于政府投入。另一方面，养老机构缺乏竞争性，养老服务水平偏低，全市养老机构现有职工1201人，其中具有养老服务职业资格证书的只有300人，仅占25%；养老从业人员与老年人口总数比例为1:516。再一方面，养老服务资源分散，条块管理，导致有限的社区公共福利设施使用效率低下，养老服务项目大多停留在基本的生活照料上，难以满足不同文化层次、不同经济状况老人的服务需求。

2.现有的土地政策制约着社会养老服务的持续发展。鼓励社会力量兴办养老机构，已经是我国进入老龄化社会的战略选择，在这种背景下，民办养老机构无疑迎来巨大的机遇。早在2000年，国务院办公厅就转发了《关于加快实现社会福利社会化的意见》，要求对社会福利机构的用地、用电、用水、通信、电视等方面给予优惠政策。之后，各级政府也相继出台了不同好政策，鼓励民间组织、企业和个人采取独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式创办社会养老机构，在土地、税收、供水、供电、通信等方面都给予了减免或优惠的政策，但由于这些政策涉及国土、税务、电力等多个部门，又没有相应的具体政策措施，没有形成有效的工作协调推进机制，在实际执行中难以落实。其中最为突出的是土地政策，民办养老机构用地实行划拨是不可能的，优先供地同样是难上加难，土地政策严重制约社会养老机构的发展。

3.有效的管理监督困扰着社会养老服务的健康发展。一个是缺乏对服务对象养老需求的有效评估，不同年龄段的老人，不同文化和工作经历的老人，不同经济状况、身体状况和家庭状况的老人，都有不同的养老服务需求。对这些不同的养老服务需求，目前还没有机构进行有效调查评估，缺乏准确的数据。没有准确的数据，就无法作出准确服务规划，如养老机构网点的布局建设、养老护理人员的配置和培训、养老设施的建设等。另一个是对养老机构的服务标准的管理制度缺乏统一规定，包括经费投入、人员配备、服务内容和专业化职业化要求，以及义工和志愿者的参与、社会工作的介入等方面，都没有统一的标准和明确的要求，以致无法进行评估和监督，也就难以提高老年人的生活质量。再一个是作为民办非企业单位的养老机构，资产归属难以界定，随着民办养老机构的规模扩大、资产增值，其经营期内发展起来的资产如何进行归属界定？公办养老机构和居家养老机构，如以“民办民营”的模式进行探索，在民营期内发展起来的资产，在经营期满后如何进行归属界定？这些实际问题的存在，困扰着投资者，也很大程度影响了投资者的积极性。

三、发展社会养老服务的对策

1.举社会之力，汇集社会养老服务的“大合唱”。一是政府推动。各级政府要高度重视养老服务事业的发展，列入重要议事日程，纳入国民经济和社会发展规划。出台加快推进社会养老服务体系建设的文件，制定扶持养老服务业发展的优惠政策。建立养老服务事业发展目标管理考评机制，把养老服务事业列入政府民生工程，把兴办养老机构、满足老年人多层次的养老服务需求作为重要的民生指标，把新增养老床位和居家养老服务列入政府实事项目。加大对养老机构发展的资源配置，制定具体的措施和方法，最大限度地鼓励支持社会力量兴办养老机构，要牵头组织募集社会资金，划拨国有土地，兴建带有示范性的养老服务机构，通过示范引领作用，有效推动社会养老服务事业的蓬勃发展。二是政策带动。紧紧围绕培育发展社会养老服务业，积极出台供地优先制、收费放开制、税费减免制、项目扶持制、培训免费制、服务补贴制、资产备案制等各项扶持性政策文件。明确提出建立公开、平等、开放、规范的养老服务准入制度，大力扶持以公建民营、民办公助、民办民助、政府补贴、购买服务等方式兴办养老机构，形成以面向全体老年人服务为发展宗旨，探索构建满足老年群体多层次、服务需求多样化的社会养老服务新格局。三是投资拉动。广泛通过媒体，大力宣传社会养老者的责任和义务，大力宣传政府的扶持措施，大力宣传实业家和爱心人士关注、涉足、投资养老服务的典型，为社会养老服务事业的培育发展营造一个良好的投资环境。

2.谋完善之策，弹出社会养老服务的“五线谱”。一是构建服务体系。要按照“城乡统筹，协调推进”的工作方针，着力构建以居家养老服务为基础、社区服务为依托、民办机构养老为突破、各类养老服务机构协调发展、多种养老方式相互补充的养老服务体系，满足不同年龄、不同层次、不同区域、不同消费、不同服务的养老需求。二是保障建设用地。把养老机构建设纳入城市基础设施建设的整体规划，对纳入建设规划的养老服务设施建设项目，有关部门优先审批，并在下达给各地的年度新增建设用地计划中给予优先安排。乡(镇)村公益性养老机构建设用地经批准可以使用集体土地。鼓励社会力量通过对闲置厂房、民用设施改(扩)建民办养老机构。新建住宅小区要按每百户30平米的标准配备养老服务用房。对现有养老服务设施，任何单位不得挤占或者改变用途性质，确因国家建设需要拆迁或占用的，应按照有关拆迁补偿办法和标准给予补偿。优先安排建设用地，对纳入规划建设的非营利性养老机构建设用地，应采取行政划拨的方式供地，并优先予以保证；对不具备划拨用地条件的，可采取协议出让方式供地，确保土地真正用于养老事业。三是建立制度标准。建立健全养老服务相关法规和准入、退出、监管制度，规范养老服务市场行为。加快出台和完善养老服务的相关服务标准、设施标准和管理规范。建立等级评定制度和养老服务评估制度，健全标准管理体系，大力推动各级各类标准在养老服务行业中贯彻落实。

3.走创新之路，奏响社会养老服务的“和谐曲”。一是培养服务人才。加强养老护理职业教育，有计划地在高等院校和中等职业学校增设养老服务相关专业和课程，开辟养老服务培训基地，加快培养老年医学、护理、营养和心理等方面的专业人才，提高养老服务从业人员的职业道德、业务技能和服务水平。将养老机构纳入护理类专业实习基地范围，鼓励大专院校学生到各类养老机构实习。制定从业人员职业资格等级评定制度，实行各类养老机构从业人员的职业资格认证和持证上岗制度。探索建立在养老服务中引入专业社会工作人才的机制，开展社会工作的学历教育和资格认证。增设社区养老服务公益性岗位，支持养老机构吸纳就业困难群体就业。有条件的地区，可探索实行养老服务岗位政府补贴制。加快培育从事养老服务的志愿者队伍，实行志愿者注册制度，形成专业人员引领志愿者的联动工作机制，积极倡导、发展志愿者队伍，探索建立义工服务时间储蓄制等互助服务体制。积极组织养老机构工作人员开展岗位培训和业务辅导，对考试合格的发给职业资格证书，不断提高养老服务队伍的专业化水平，增加他们创办养老机构的信心指数。二是整合服务资源。有序地协调和组织各类可以为老服务的平台，使公共服务资源得到有效的整合和挖掘；进一步通过组建和规范以助老志愿者、义工为主的养老服务队伍，使零散的公益助老活动组织化、制度化、常态化。坚持“两走模式”，一个是“走出去”，对少数缺乏生活自理能力的高龄、空巢、病残、贫困等重点困难老人，由服务人员走进老人家中开展服务；一个“走出来”，建立集文体娱乐、休闲聊天、法律援助和医疗保障为一体的老年活动场所，并以此为依托，通过组织开展各种丰富多彩的社会活动，引导低龄健康的老年人走出家庭，融入社区，寻找快乐。三是提升服务质量。养老机构的健康发展，基础在服务质量，关键在社会信誉度。要成立社会养老服务协会，协会要求各成员单位在器具管理上，实行被褥、床位、床单、洗漱用品四个统一，同时，严格建筑设施、卫生条件、食堂餐饮、服务规范等行业标准的检查，负责受理社会对养老机构投诉、举报的直处，并通过绩效考核的社会公布机制和文明养老院的评比制度，促进养老机构服务质量的提高。不断拓展养老服务的形式和内容，由单纯的生活照料服务延伸到保健、康复、医疗、娱乐、精神慰藉和临终关怀等服务，增强民办养老机构的生存和发展能力，促进养老服务产业化的稳步推进。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=6770>

(来源: 吉安市民政局, 作者: 谢启念)

养老需要多少钱？算完直接怀疑人生

今天咱们聊一聊，一个大家都很关注的话题，就是未来我们的养老到底需要多少钱？

最近有一个蚂蚁财富在网络上调查了3万多位朋友，多数是35岁以下，就是问你在退休的时候，你需要存多少钱养老就够了？

这个结果，不同的城市那会有差异，不同城市的房价物价生活成本都不一样，我们直接来看一个整体的数据。

22%的受调查对象认为，我在退休的时候有个100到200万，就能过上很舒服的退休生活，18%的人甚至认为100万以下就够了，这些都属于乐观的。

有6%的人认为不行，我必须存700万以上的存款才够，那么我们看看平均数是多少？

163万。我们今天就聊一聊这个数字，平均163万到底够不够？

我觉得有两个词大家要注意，一个叫做货币幻觉，一个叫做价格幻觉。

也就是未来的生活，我们没有办法去准确的评估，尤其是这次调研，很多35岁以下的朋友，你还需要30到40年的时间，才进入老年生活。

大家想一想这时间这么长，未来的收入和价格会变成什么样子，我们很多被调研的人，我估计都是用今天的数字，也就是货币价值和物价水平，来推测未来的收入和价格水平。

其实未来的收入可能需要更大，另外我们说还有一个就是，大家可能对身体和健康状况过于乐观了，35岁以下的人不太能够体会老年人的生活。

还有很多人什么一百万两百万，你是只考虑了基本的生活支出就是衣食住行，你没有考虑到医护护理甚至长期照顾的需要。

我们说老人尤其是高龄老人，那是特别需要这些方面服务的，他们慢性病需要吃药护理，有些人甚至失能失智，有一些老人失忆都需要长期护理。

现在在北京，照顾老人的保姆的工资都在5000元以上，上海甚至六七千元，这些因素都被现在的年轻人给忽略了，他没有体会到未来的老人养老理念是怎样的。

另外一个问题也很有意思，老年收入主要靠谁？

所有的人当中只有5%的人认为，我需要子女供养，大家可以看看我们认识的变化，在35岁以下的人当中，28%的人认为我需要政府的养老金，30%需要自己存款和储蓄。

但是35岁以上的就不一样了，45%的人认为我需要政府的养老金，只有15%的人认为我要自己存款和储蓄。

大家可以看到年轻一代人85后90后，他们未来的养老理念会发生变化，他们更不需要子女了，更加不需要政府了，主要靠自己，靠自己压力就很大了。

调查显示，35岁以下群体平均每月能存1400元左右，你想想一年才存16000多块，你得多少年时间达到你基本的163万。

而且我们说35岁以下的人，眼下的刚需还很大，他们还要结婚要买房子，结婚后还要生孩子养孩子，将来还要子女教育，所以我们说现在35岁以下的年轻一代人，养老的压力通过调研来看确实是很大的。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=470&aid=67690>

(来源: 和讯名家)

养老类型

江苏：南京“时间银行”来了，存“时间”换养老

“年轻存时间、年老享服务”，你愿意吗？时间银行养老模式是志愿者在年轻时参加服务，到年满60周岁及以上直系亲属需要服务时，可以用之前存储的时间进行兑换，实现互助养老，爱心循环的模式。

南京是全国最早进入人口老龄化的城市之一，目前60岁以上老年人已达147万人，占户籍人口的21%；65岁以上老年人100万人，占户籍人口的15%；我市老年人口数量正以每年4—5%的速度递增。

今天上午，市委市政府召开新闻发布会，对《南京市养老服务时间银行实施方案（试行）》的具体内容进行解读，明确2019年10月底前，完成时间银行管理信息系统的招标和开发；2019年12月每个区各选1个街道进行试点；2020年9月，在试点的基础上，各区全面推广，实现全市通存通兑。

时间银行志愿者分个人志愿者、团体志愿者。个人志愿者的基本条件为：年满18周岁、有公益服务精神、有从事养老服务的时间、身体健康、无个人信用不良记录和严重违法记录。鼓励相关组织以团体志愿者的身份开展时间银行服务。

时间银行服务对象为重点空巢独居老年人、存有时长的60周岁以上老年人。重点空巢独居老年人，是指80周岁以上空巢独居老年人，或60—79周岁低保家庭中失能半失能的空巢独居老年人。经市养老服务信息平台查证，全市重点空巢独居老人大约有5.4万人。

时间银行服务项目为《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》（国发〔2013〕35号）文件明确的“助餐、助浴、助洁、助急、助医”五助服务项目。视试点情况逐步拓展服务项目。

互助养老模式“时间银行”兴起

2012年起，南京已在栖霞、鼓楼、建邺等区探索出一些行之有效的“时间银行”新型养老模式，受到民政部称赞，央视《经济半小时》专题报道了南京《只存时间不存钱的“养老银行”》。

捐赠服务时间，弘扬志愿服务精神。在全市层面建立统一的养老服务时间银行体系，目前国内首创，社会关注度高，对缓解我市大城市养老服务难题有积极意义。全市将搭建统一的时间银行运行机制，制定统一的服务标准体系，建立统一的时间银行信息管理平台，加强时间银行的制度设计。建立时间银行专项基金，由政府投入和社会捐赠，保证时间银行可持续发展。

构建市、区时间银行管理体系

在市、区政府领导下，由民政部门会同相关部门负责，对时间银行进行分级管理。

建立时间银行基金

市设立时间银行专项基金，资金由福彩公益金保障，鼓励社会捐助。专项基金委托市慈善总会设立，主要用于：化解时间银行运行风险；为重点空巢独居老年人发放服务时间；志愿者因户籍迁离本市等原因需注销账户时，按照最新公布的全日制小时工资标准的10%给予一次性补助。

时间与发放

个人志愿者以南京市民卡为载体，开设专门的时间银行账户，暂定1500小时为存储上限，超出的服务时间主要用于捐赠或社会褒奖。团体志愿者服务所产生的时间先期仅可用于捐赠，给予社会褒奖。捐赠的时间优先为重点空巢独居老人服务。

时间发放实行总量控制，单位为小时，当年新增发放时间的数量=新增基金规模/（最新公布的全日制小时工资标准×10%）。

市、区应控制时间存储总规模，多渠道整合服务资源，建立养老服务时间银行激励机制，鼓励志愿者捐赠存储时间，保持时间存入和取出实现动态平衡，防范时间银行运行风险。

开设时间银行服务点

街镇、社区负责建立和管理时间银行服务点，主要开展时间银行政策宣传，帮助老年人发布服务需求，指导市民注册时间银行志愿者，根据需要开展志愿者培训，协调志愿者与老年人的服务对接等工作。可采取购买服务的方式委托养老服务组织开设时间银行服务点，区财政应当根据服务绩效给予服务点补贴。全市建立统一的时间银行信息管理平台，实现志愿者和服务对象注册、需求发布、服务过程、时间存入及转移、服务评价等严密、便捷管理。加快推动数据共享、信息互通、服务相容，时间银行信息管理平台应加强与全国及省、市志愿服务信息系统数据对接，并在“我的南京App”开辟“养老时间银行”专栏，供市民实时查询时间存储、消费等情况。平台注册志愿者和服务对象时应对其身份特征、社保、信用等信息进行比对，确保服务在安全、守信的环境下进行。

2020年下半年全市推广

服务对象先从重点空巢独居老人开始，服务项目从国家规定的“助餐、助医、助浴、助洁、助急”等老人急需的服务项目做起，运行成熟后再逐步拓展；每个区先选取一个街道开始试点，2020年下半年，在试点的基础上，向全市推广。

依法依规制度保障

以国家《志愿服务条例》为上位法依据，在“供需对接、服务标准、时间存取、监督管理”等各运行环节制定全市统一的标准规范，确保全市时间银行在统一规则下运行。

“养老服务时间银行”政策问答

1. 什么是养老服务时间银行？

答：养老服务时间银行是发展互助养老的重要方式，政府通过政策设计，鼓励志愿者为老年人提供养老服务，按一定的规则记录储存服务时间，当年老需要时可提取时间兑换服务。

2. 我市为什么要开展养老服务时间银行？

答：一是落实国家政策要求。国家《志愿服务条例》作为我国首部志愿服务行政法规，自2017年12月1日起正式施行，我市的养老服务时间银行是志愿服务在养老服务领域的具体实践；今年，国务院办公厅印发《关于推进养老服务发展的意见》也要求各地探索时间银行等做法，培养志愿者队伍。去年底，市委、市政府《南京市提升养老院服务质量若干意见（试行）》明确提出发展养老服务时间银行，这次印发的《实施方案》也是贯彻落实市委市政府文件的具体举措。

二是我市养老服务现状。南京是全国最早进入人口老龄化的城市之一，目前60岁以上老年人已达147万人，占户籍人口的21%；65岁以上老年人100万人，占户籍人口的15%；我市老年人口数量正以每年4—5%的速度递增。为了积极应对人口老龄化的挑战，亟需弘扬志愿服务精神，全面启动养老服务时间银行工作，破解养老服务主体不足难题。

三是借鉴各地经验。我市的养老服务时间银行学习借鉴了瑞士、上海、广州等地开展时间银行的经验做法。同时，我市鼓楼、栖霞、秦淮、建邺等区，从2012年从社区、街道、区开展了多个层面的试点，为全市全面实施养老服务时间银行奠定良好基础。

3. 养老服务时间银行的主要特点是什么？

答：我市开展的时间银行主要有4个特点：一是政府主导，社会参与。全市搭建统一的时间银行运行机制，制定统一的服务标准体系，建立统一的时间银行信息管理平台，加强时间银行的制度设计。通过政府投入和社会捐赠两种方式，整合各类资源，保证时间银行可持续发展。二是倡导公益，志愿服务。鼓励和支持互助养老，低龄存取时间，高龄兑换服务。倡导捐赠服务时间，坚持时间银行的公益方向，弘扬志愿服务精神。三是积极稳妥，有序实施。本着先试点后推广的原则积极稳妥推进，控制运行风险。时间发行实行总量控制，调控服务规模；服务对象先从重点空巢独居老人开始；服务项目从国家规定的老人急需的“五助”项目做起；每个区选取一个街道开始试点，2020年下半年，在试点的基础上，向全市推广。四是依法依规，制度保障。以国家《志愿服务条例》为上位法依据，结合国家和我市相关文件要求，在“供需对接、服务标准、时间存取、监督管理”等各运行环节制定全市统一的标准规范，确保全市时间银行在统一规则下运行。

4. 养老服务时间银行与志愿服务有什么联系？

答：志愿服务，是指志愿者、志愿服务组织和其他组织自愿、无偿向社会或者他人提供的公益服务。养老服务时间银行是志愿服务在养老服务领域的一种应用，其本身就是志愿服务。我市开展的养老服务时间银行在遵循《志愿服务条例》的基础上，对养老服务的项目、标准、管理等进行了进一步的规范。

5. 养老服务时间银行与现有的社区居家养老服务有什么异同？

答：养老服务时间银行所提供的服务内容从其项目设置方面看，虽然与居家养老的服务项目类似，但其不同点表现在：一是非专业性，养老服务时间银行所提供的服务以非专业的居家养老服务项目为主，专业服务项目的提供需要志愿者有相关资质；二是公益性，养老服务时间银行所提供的服务是志愿者无偿、自愿提供的服务，不向服务对象收取任何费用，而普通的居家养老服务主要是有偿服务，其服务遵循市场规则；三是互助性，养老服务时间银行是互助服务的重要方式，体系内是养老服务的流通，不与现金挂钩；四是统一性，养老服务时间银行由政府主办，并按照统一管理、统一标准、统一平台的要求对时间银行运行的全过程进行规范，而普通的居家养老服务则是由社会力量开办，在服务内容方面更加强调自主性和个性化。

6. 时间银行基金的主要用途是什么？

答：一是体现政府公信力，化解时间银行运行风险。二是为重点空巢独居老年人发放服务时间。按照时间银行基金的规模，按照一定的规则为重点空巢独居老人发放服务时间。当年新增发放时间的数量=新增基金规模/（最新公布的全日制小时工资标准*10%）。三是用于服务时间奖励。志愿者因户籍迁离本市等原因需注销账户时，按照最新公布的全日制小时工资标准的10%给予一次性奖励。

7. 时间银行服务的对象只是重点空巢独居老年人，还是面向所有老人？

答：面向所有老人，凡是存储养老服务时间的老人，在其年老后均可享受相同时间的养老服务。时间银行在市级层面施行在全国尚无先例可循，由于重点空巢独居老人既无力自我存储服务时间，又是养老服务的重要人群，我市将利用基金为重点空巢独居老人发放时间。志愿者为这类特殊群体提供服务后，就能存储时间，待志愿者年老时就可以兑换服务。

8. 重点空巢独居老人是指哪些老人？限定南京户籍吗？这类对象有多少？

答：重点空巢独居老年人，是指80周岁以上空巢独居老年人，或60—79周岁低保家庭中失能半失能的空巢独居老年人。限户籍。经市养老服务信息平台查证，全市重点空巢独居老人大约有5.4万人，其中：80周岁以上空巢独居老年人3万人；60—79周岁低保家庭中失能半失能的空巢独居老年人2.4万人。

9. “五助服务”是居家养老服务的内容，志愿服务为什么只限于这些服务项目？

答：助餐、助洁、助浴、助医、助急等五助服务，既是《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》（国发〔2013〕35号）文件明确的居家养老服务内容，也是居家老年人急需的服务内容。

上门为居家老年人提供服务既是我们的重点服务项目，也是老年人需求量最多的服务项目。从我市养老服务的实际情况来看，提供上述五助服务项目的服务队伍还很缺乏。时间银行服务项目聚焦“五助”服务项目，既能把这些急需的项目做实，又能缓解专业养老服务力量不足的矛盾，服务项目先从老人急需的服务项目做起，待运行成熟后再逐步拓展。

10. 怎么保证志愿者上门服务时志愿者和老人在服务过程中的安全？

答：一是签订服务协议，明确双方的权利义务关系；二是明确服务内容，明确简单易行、易操作的服务内容为时间银行服务内容；三是就近就便提供服务；四是鼓励各区为老年人或时间银行志愿者购买意外伤害保险。

11、养老服务时间银行还有一系列配套的运行标准和规范吗？

答：是的，目前市民政局正在牵头制定全市统一的时间银行运行标准和规范，主要包括：

- 1.时间银行管理机构、服务点相关标准及管理制度。
- 2.志愿者、服务对象审核、注册、培训、退出等相关标准规范。
- 3.志愿者提供服务的流程及服务标准。
- 4.时间银行服务安全管理规定、突发事件应急处置办法。
- 5.时间的存储、兑换、转移、发放规则，志愿者账户管理、注销规则。
- 6.时间银行服务点以及志愿者奖励办法。
- 7.时间银行专项基金管理办法。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=67717>

(来源：南京日报)

江苏：武进有一种幸福叫居家养老在北区

泡上一杯热茶，顺手摊开报纸，每天上午9点左右，77岁的龚生坤都会准时出现在龚家社区居家养老助残服务站图书室，开始浏览一天的新闻。服务站里的娱乐设施一应俱全，不仅照料老年人的生活起居，还能让老人有“乐”。这一切，受益于今年初，武进国家高新区统筹打造、北区率先推行的“互联网+居家养老”服务。

“互联网+”走出居家养老智慧路

“今天下午2点，去喜盈门社区彭逸航家提供家政服务。”

“明天中午11点，龚家社区居家养老助残服务站预订了10份15元的套餐。”

在武进国家高新区居家养老服务中心，只见工作人员正对相关服务需求进行派工。现场电子大屏上实时显示着各个站点的服务情况，大数据分析显示，送餐服务、心理服务等是服务的重点。

北区地处武进中心城区，近年来，随着武进城市化进程加快，辖区内大量住宅小区开发，更多老年人向社区聚集。如何为这部分群体提供优质、精准的服务，成为迫切需要解决的问题。记者了解到，北区范围内60岁以上户籍老人有6000余人，占总户籍人口的15%，常住老人1万余人。建立完善的居家养老服务体系显得尤为迫切。

“我们的做法是依托互联网技术，打造线上、线下相结合的服务模式。”北区管理处副主任蒋海珍说，线上主要依托高新区居家养老服务中心，相当于一个智慧健康服务指挥平台，通过整合辖区养老数据、第三方服务商资源，进行养老大数据分析，并提供24小时呼叫服务。线下则计划在辖区所有10个社区均建立居家养老助残服务站，由平台统一派单，让老年人在服务站接受自己所需的服务，从而形成“十站一中心”服务模式。

为了让服务更专业、更精准，北区还采用“公建民营”模式，与常州皓月朝阳健康管理咨询有限公司合作，由公司组建专业团队，对平台数据进行专业分析，为线下服务站提供生活照料服务。

目前，龚家社区和喜盈门社区居家养老助残服务站已经投运。据统计，截至6月30日，高新区居家养老服务中心总呼入量达8631次，总呼出191次，为高龄老人、重度残疾人开展“助餐、助洁、助急、助行、助安、助医、精神关怀、健康管理”等8大类线下居家援助服务，签约老人、重残200人，开展服务人数为173人，送时服务达3777时，送餐2555份，总金额达14.7万元。

一站式服务让老人乐活晚年

在龚家社区居民养老助残服务站，服务大厅宽敞整洁，棋牌室、书画室、日间照料室等6个服务功能室一应俱全。该站点自2月26日起正式运营，是北区第一批居家养老助残服务站。7月15日上午，记者在该站点活动大厅内看到，几十名老人正围坐在一起喝茶聊天，而在其他功能室内，有的老人在读报，有的在画画。据悉，龚家社区居家养老助残服务站运行以来，累计签到老人3991次，开展歌唱、戏曲、健康讲座等专项活动16次。

今年68岁的万芳华是喜盈门社区的居民，自7月1日社区居家养老助残服务站试运行以来，她几乎天天过来报到。退休后空闲的生活，曾一度让她迷茫，来到服务站后，万芳华参加了舞蹈队，认识了更多新朋友，“服务站真是一处老有所乐的好地方。”

记者看到，喜盈门社区居家养老助残服务站设立在居委会大楼，500多平方米的面积，分为餐厅、阅读室、棋牌室、舞蹈房等8个功能室，短短半月，就吸引了40多位老人前来注册登记。

除了开设服务站，为居民提供休闲娱乐场所，对于行动不便的老年人和残疾居民，高新区居家养老服务中心还设置了服务热线。家住中天名园的崔乃芳今年83岁了，繁重的家务让她有些力不从心。自从有了服务中心，一个电话，就有家政工作人员上门帮忙。

“对于行动不便的老年人，可以随时拨打服务热线0519—68212588，中心将调度各类社会资源为老年人提供所需服务。”北区社会事业科副科长钱志红介绍，后期还将开发手机App进行线上线下单。

明年底将实现居家养老服务全覆盖

“经过半年多的发展，北区养老服务取得明显成效，目前，贺北社区、东庄社区居家养老助残服务站已开工建设。”钱志红告诉记者，预计年内，这2家服务站都将建成投用。

记者在位于中天名园北门的东庄社区居家养老助残服务站看到，几名工人正在安装大厅服务台和备餐台。据悉，该站点大楼主体已经封顶，东邻社区警务室和城管分队，西邻社区医务室。“我们规划了就餐区、娱乐房、活动室等9个功能室，集配餐、医疗、文娱、阅读、健身等多功能于一体，让长者不出社区乐享晚年。”东庄社区主任华建钢说。

贺北社区的居家养老助残服务站建设也在如火如荼地进行中。“这里是长者饭堂区域，就餐区里将摆放多张桌椅，里面的小房间是手工区，门口还有一片2000平方米的广场，既可以方便老人们跳广场舞，也配备了相应的健身器材供他们锻炼。”该服务中心项目建设相关负责人向记者介绍说，目前装修已进入收尾阶段，预计8月底竣工。

北区推进居家养老服务事业还在提速。事实上，随着人口老龄化进程加快，家庭养老功能日益弱化，老年人养老服务已经成为重大的社会问题。但目前居家养老服务供给不足、比重偏低、质量不高，不能满足老年人日益增长的服务需求。

“当前，马杭社区、十里社区均已建成居家养老助残服务站的功能布局，并确定了实施方案。”北区党委书记杨华夏指出，全面推进居家养老服务，是破解当前养老服务难题，切实提高广大老年人生命、生活质量的重要出路。围绕发展居家养老服务，北区始终坚持以人为本，从老年人实际需求出发，为老年人提供高质量、人性化的服务。同时，坚持依托社区，通过普遍建立居家养老服务机构，整合社会资源，共同营造老年人居家养老服务的社会环境。

按照北区的发展规划，今年4个居家养老助残服务站将全面投用。预计到2020年底，10个社区将实现全覆盖，真正形成“十站一中心”居家养老服务模式。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=518&aid=67683>

(来源：武进日报)

福州：福州晋安开设全市首家养老助餐食堂，为老人带去便利

日前，在晋安区委、区政府的大力支持和街道、社区、企业的共同努力下，全市首家养老助餐食堂正式运营。该食堂位于站前路28号南铁福州招待所，现有约45名老人在食堂就餐。

茶园街道养老助餐食堂位于站前路28号南铁福州招待所二楼，占地面积约为700平方米，以市场价每餐12元的价格标准，为辖区内年龄70岁以上（含70周岁）的老年人提供两荤两素一汤一饭的餐饮服务。在餐费上对特困供养老年人实行免费，低保老年人按照6元/人/餐、普通老年人按照8元/人/餐的标准进行收取，菜谱提前7天公示于助餐中心宣传栏。在提供养老助餐服务的前提下，食堂运营方可按市场标准依法依规开展盈利活动，以实现“共治共赢”。

为着力解决辖区社区老年人就餐问题，晋安区茶园街道通过政府主导、多方参与的共治模式，引进济慈（福州）养老服务有限公司，为辖区内高龄、孤寡、独居、空巢老人和失能失智老人提供集中就餐、送餐上门等服务，以满足老年人营养卫生、经济实惠、简便快捷的餐饮需求。在实际运营中，助老食堂为适应各种老人不同口味的需求，致力于不断提升菜品的多样化，提供良好的助餐环境。同时，食堂还组建老人自治监督管理委员会，维护用餐秩序，确保每位老人的用餐体验和饮食安全。食堂的就餐时间为11点至13点，就餐前后食堂供老年人作文化娱乐和休闲活动场所使用，在满足餐食需求的同时丰富老年人日常生活，提升老年人健康、充实的生活质量。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=67684>

(来源：福州新闻网)

养老产业

贵州：森林康养暨民宿项目招商推介会在京举行，贵安新区一试点入选

健康绿色是当代发展的主题，贵州着力打造森林康养暨民宿项目，第三批新增20家基地入选。贵安新区松柏山森林康养试点基地入选。

据贵州省政府网消息，8月5日，2019中国北京世界园艺博览会贵州省主题日-贵州森林康养暨民宿项目招商推介会在京举行，对第三批省级森林康养试点基地名单作现场发布。

森林康养是以林业为主体的朝阳产业。省政府连续三年安排财政专项资金，支持森林康养产业发展，促进了林业经济的转型升级，实现了山区农民增收，助推了脱贫攻坚。我省是全国第一个经省政府同意，省林业局、省民政厅、省卫生健康委、省中医药管理局四部门联合印发《推进森林康养产业发展的意见》的省份。同时，我省在标准建设和管理上走在了全国的前列，研究制定了关于森林康养基地的地方标准和办法。近三年以来，省林业局投资5000多万元，用于支持省级森林康养试点基地康养和生态环境监测指标体系建设。

推介会上，贵州发布了第三批省级森林康养试点基地名单，为我省扩大森林康养基地规模和服务能力提供了新助力。息烽温泉森林康养试点基地、凤冈茶寿山森林康养试点基地、盘州爨乐古银杏森林康养试点基地、黔西月亮湾绿色森林康养试点基地、兴义市万峰林森林康养试点基地、石阡百年楠木森林康养试点基地、惠水百鸟河数字小镇森林康养试点基地、榕江茅人河森林康养试点基地、贵安新区松柏山森林康养试点基地等20家基地入选。截至目前，全省共建设森林康养试点基地79个，其中，省级森林康养试点基地52个。森林康养基地涉及农户7277户，其中建档立卡贫困户2092户，促进农户增收2500万元以上。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=67718>

(来源：界面)

养老将替代地产成为中国第一大消费产业

养老将替代地产毋庸置疑的成为中国的第一大产业。

一方面是我们老年人口量不断攀升，养老产业需求非常大。2018年全国60岁以上人口2.49亿，占总人口的18%。到2050年中国将有35%的人口超过60岁，大概有4亿人将占亚洲老年人口的2/5。另外一方面，老年人口的消费潜力非常大。十年后所有的60后都将步入老年人口序列，再过十年呢？全部的70后将步入老年人口序列。

改革开放中他们是拥有财富最多的人

所以有些机构预测到2030年，也就是十年之后，中国养老产业的规模有可能超过20万亿元。大家知道今天中国房地产的规模是在12万亿左右，养老将替代地产毋庸置疑的成为中国的第一大产业。养老产业是一个特别大的概念涵盖了第一，第二，第三产业，它包括了衣食住行以及医疗保健，娱乐，旅行，学习，教育等很多方面，也就是从老花镜假牙、假发、老年大学养老公寓等等。

美国长寿养老模式值得借鉴

在全球不同的国家，他们的养老产业的发展模式是不一样的，比如在美国，最发达的是CCRC的老年社区美国人的养老观念跟中国人很不一样，他们不讲究养儿防老、居家养老，而且倾向于搬到一个叫CCRC的老年社区居住，这种社区一般建在距市中心50到100km的郊区，基础设施很完善，自成一体。

有一项调查显示，CCRC老人的余命年龄是非居住于CCRC老人的1.5倍。

在北美最著名的老年社区叫太阳城，他在美国已经开发了20多个老年社区，最早最大的一个太阳城位于美国东南部的佛罗里达州。它从上个世纪60年代开始建设，目前生活着1.7万平均年龄75岁的老人。

佛罗里达州一年有300多天是晴天，阳光明媚，干燥少雨，特别适合老年人生活。在太阳城里从一个商店超市到食堂，甚至一个街区和俱乐部，所有的服务内容全部是为老年人定制的。

在今天的中国有一些房地产公司和保险公司都在模仿太阳城模式，比如泰康人寿、万科等等。

日本的养老

跟美国的老年社区模式相比，日本的养老模式又是另外一种，叫做科技养老为本。日本是最早引入发达国家，日本的老年化非常的严重，65岁以上的人占到了全国人口的28%。

由于人力资源的短缺，日本从2013年开始就不再建设养老院了，而是把重点放在了科技养老上。通过科技的技术实现远程监测、家政服务呼叫、定时定位等服务，在全日本国构建起一个没有围墙的养老院。

这些年日本政府把1/3的财政预算用于发展护理机器人，有的机器人不但能够跟老人沟通、互动，有的甚至能替代护工给老人洗澡和喂饭。

日本「照护机器人」（介护ロボット），为未来的护理业界带来无限的可能性

根据日本经济产业省的估计，从2015年到2025年十年里面日本的护理机器人的市场将增加20倍。除此以外，随着5G技术的降临，日本企业还积极发挥IoT物联系统的作用。

在去年松下公司和大阪政府已经开始实验，他们为54个老人安装了可联网的智能空调和感应器。

工作人员就可以远程获知老人房间里的温度并进行调节，此外，可视频摄像头还能把异常的画面，比如绊倒，呼喊等等，传给医生和护理人员，以便及时了解老人的居住状况。

养老产业在中国一定会出现更多的创新模式

而类似这样的探索，在中国也正在开始实验。今天中国的上市公司中有将近100家从事了养老产业，其中第一块是养老地产占到了45%左右，第二块是医疗健康，占18.5%；第三块是类似于日本这样的智慧养老，占到了17%。

不久前，有一个机构对1000个中国老人进行调查，你愿意选择怎样的养老模式，其中的90%的中国老人选择了居家养老，7%选择社区养老，还有3%选择机构养老。

我在未来的十年内这个比例还会发生一些变化，选择社区养老和机构养老的人会不断的增加。但是无论如何，随老年人口的不断增加，养老产业在中国一定会出现更多的创新模式。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=67693>

(来源：中国社会福利与养老服务协会)

老年人非医疗保健消费规模达22万亿元人民币

8月5日，中国社会科学院财经战略研究院、中国社会科学院旅游研究中心及社会科学文献出版社共同在京发布了《休闲绿皮书：2018~2019年中国休闲发展报告》。绿皮书指出，健康行业成为热点，老年休闲面临难题。

伴随经济发展、特别是中等收入群体的迅速扩大，个人和家庭对于单一经济回报的追求正在逐渐让位于工作、生活、健康等其他因素的平衡考虑。随着《“健康中国2030”规划纲要》的提出与落实，人们越来越充分地意识到健康是促进人的全面发展的必然要求。狭义的健康产业仅包括经济体系中向患者提供预防、治疗、康复等服务部门的总和，大体相当于产业分类意义上的医疗卫生服务业；而广义的健康产业既包括狭义的健康产业内容，也包括对非患者人群提供保健产品和服务活动的经济领域。因此，健康产业在强调市场配置资源的同时，也具有一定程度的事业属性和公益属性。数据表明，2016年我国健康疗养旅游的经济规模已突破550亿元人民币。

近年来，随着劳动年龄人口在总人口中的占比达到峰值并转而下降，我国也进入了人口老龄化进程加速的窗口期。达到退休年龄的老人退出劳动力市场，繁重的工作任务被充裕的自由支配时间所替代，满足休闲需要的主观条件更加成熟，因此老年人口规模和比重上升，将有助于提振养老休闲消费。

2016年，老年人非医疗保健消费的经济规模达到了22万亿元人民币，占GDP的比重接近3%。以异地度假或长期生活为主要体验的旅居休闲、以“康复+疗养”为主要内容的医养休闲、以田园采摘和耕种为主要形式的农业休闲构成了养老休闲的产业主体。

从老年休闲的角度来看，目前还面临不少问题。首先，老年群体普遍具有较高的消费潜力，但信息甄别能力处于相对劣势，现实中有不少以养老休闲为噱头的消费陷阱。其次，部分养老休闲项目的开发和营运有泛房地产化倾向。最后，受限于不同群体利用公共资源的时间和空间差异，公共养老休闲活动与其他使用需求客观上存在一定矛盾。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=67701>

(来源：中国网)

王雨珂：现在是中国养老行业风潮来临的前夕

观点地产新媒体主办的2019博鳌房地产论坛进入博鳌大讲堂环节。

复星康复养老产业发展集团执行总裁、星堡总裁王雨珂在现场发表演讲时表示，很多人觉得养老行业是养老地产，而我们一直强调养老是一个服务行业，它之所以复杂，因为是四个行业合一的产物。

王雨珂认为，首先要有居住的环境，第二是有医疗的准备，第三个方面则是餐饮，而第四个，它又是一个365天活动，老人在里面有很多活动，因此必须在这四方面都有布局，才能把养老做得好。

接着，王雨珂指出，2013年是中国养老的元年，哪怕是到今天，中国的养老行业还是非常分散的，并不像美国那样，所有产品线非常清晰地分布。而到2020年，我们的老龄人口比例将达到12%，到2030年的时候是17%。所以可见，现在是中国养老行业风潮来临的前夕。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=67721>

(来源：同花顺财经)

养老培训

陕西：全国养老服务人才“百县千人”培训班在安康举行

为加强陕西省养老服务管理人才队伍建设，进一步提升养老服务质量，助力脱贫攻坚，8月6日至8日，由民政部社会福利中心、陕西省民政厅共同主办的全国养老服务人才“百县千人”培训暨陕西省“提升养老服务质量，助力脱贫攻坚”管理人员业务培训班在陕西省安康市举行，这是近年来安康民政系统承办的规格最高的培训会议。民政部社会福利中心副主任徐怀好致开班辞，陕西省民政厅副厅长郭慧敏、安康市副市长鲁琦参加开班仪式。

近年来，安康市按照中央、陕西省决策部署，把构建养老服务体系纳入“四个全面”战略部署，将发展养老服务业列入保障和改善民生的重要内容。先后出台了《关于加快发展养老服务业的实施意见》、《安康市民办养老机构运营补贴实施办法》等一系列支持养老服务业发展的政策文件。累计投资2.3亿元，实现了市、县区公办老年公寓全覆盖，培育发展民办养老机构13家，积极争创为全国居家和社区养老服务改革试点，建成社区老年人日间照料中心70个、居家养老示范社区10个、居家“互联网+养老”服务试点社区8个；建设农村互助幸福院1119个，实现了农村互助幸福院在行政村覆盖率达80%；依托农业园区、旅游景区、民俗民俗等，在全市建成10个生态健康养老示范园区；加大兜底脱贫工作力度，建成农村特困人员供养机构162所，入住特困供养人员11229人，先后被评为“中国最佳生态养生养老城市”和“西部最佳养老宜居城市”，连续两年获得中国养老城市排行榜50强，安康养老事业及敬老院管理服务走在了全省的前列，在全省起到了积极的示范引领作用。

在为期三天的培训里，来自民政部社会福利中心及养老专家围绕脱贫攻坚兜底养老服务、养老服务政策解读、智慧养老与养老服务信息化等方面的内容，对安康市和陕西省6个地市的民政部门近百名学员进行系统培训。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=67708>

(来源：海外网)

江苏：苏州对养老从业人员设立入职奖励

苏州市财政局、苏州市人社局近日出台了《苏州市养老从业队伍培训和入职奖励管理办法》，首次明确对养老从业人员设立入职奖励，最高奖励达6万元。

按照办法，凡获得国家教育主管部门认可的高等院校、中等职业技术学校颁发的毕业证书的人员，在本市同一养老服务机构(含连锁企业)中连续从事养老服务工作实满5年后，且继续在苏州市从事养老服务工作，符合相关条件的中专、大专、本科、研究生学历人员，分别享受3万元、4万元、5万元、6万元入职奖励。

据了解，目前苏州共有养老从业人员11000余名，一线护理人员占了绝大多数，这些人员的文化素养参差不齐。

苏州市民政局养老服务处处长刘贵祥表示，养老从业人员的文化素养、专业技能很大程度上决定了养老服务质量，随着需求的日益多元化，养老从业人员需要更多的专业知识储备，成为“多面手”。

“设立入职奖励，有利于鼓励更多从业人员接受继续教育，以提升养老从业队伍的文化素质和服务质量。”刘贵祥说。

办法还明确，在苏州市养老服务机构内从事养老护理员职业的人员，或者其他愿意从事养老护理工作的人员，均可参加政府补贴的养老护理员培训，经考核合格的，发放全市认可的就业培训结业证书。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=67707> (来源：江苏老龄办)

老年大学

中国老年大学协会下发通知，全力建设5G智慧校园

8月6日，中国老年大学协会官网发布《老年大学5G智慧校园建设(2019-2022年)》的通知，本通知的下发标准着“5G智慧校园建设”将面向全国老年大学正式启动。

建设5G智慧校园，是中国老年大学协会和各老年大学的一项重要任务，是配合当前新形势、新任务，积极应对人口老龄化、发展老年教育事业的重要举措。中国老年大学协会与金龄科技达成战略合作，由金龄科技在软件上免费提供技术支持，携手华为，共同打造5G智慧校园。

5G智慧校园的建设，以“云”技术为基础，以5G、大数据、云计算、物联网、人工智能等技术为驱动全面落实数字云、管理云、安全云。

数字云：数字云基于学校的实际应用需求，从资讯、知识、社交、娱乐、权益等多个方面，进行校园信息化建设。通过5G、人工智能、云计算和大数据等新技术进行数据捕捉、管理和处理，为老年人提供多样化、个性化的数字服务。

管理云：在管理上，利用5G、人工智能、云计算和大数据等新技术，通过集中式管理系统建立完善的数据体系和信息共享机制，改变学校、学员和校园资源交互方式，让全校师生接触在线报名系统、教学管理系统、活动管理系统、智慧课堂(远程教育)等，根据数据反馈，帮助学校实现高效管理。

安全云：通过5G网络提供弹性可变的智能服务，不断收集数据，快速处理、分析和返回信息。如遇突发情况，用户发出指令，迅速采取措施，控制险情，从而更更好的保障校园安全、学员的健康。

5G改变世界，创新成就未来。建设老年大学5G智慧校园是大势所趋，中国老年大学协会走在时代前端，将数字化成果更好地服务于老年大学和老年学员。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=67710> (来源：中国金融商报网)

健康管理

老年人要学“三放”

为劝慰丧偶的好友，我写下希望老年人学习“放下”的文章，对老年朋友来说，除了“放下”，还要学会“放开”和“放宽”。

“放开”需要坚持不懈的努力。有的老人一辈子喜欢管这管那，从“这也管、那也管”的习惯中解脱出来首先需要战胜自我。孙辈的饮食起居、子女的生活和工作状态，都可能成为老年人放不开的牵挂。其实，儿孙自有儿孙福，往开了想一想，你有必要管那么多吗？你又能够管多少呢？子女找什么对象、结婚还是不结婚、生不生孩子、什么时间生孩子、有了孩子如何管教等问题，做父母的只有建议权，绝对没有决定权。老年人把本来就不应该大包大揽，把不该管的事情揽到自己身上。一旦揽事上身，当然就放不开了。所以，放开的前提是少管闲事。老年人真应当想开点，少操持一些不该你管也管不好的事情。国家的发展需要改革开放，改革开放就是放开，不再管那些本来就属于市场调节、政府不应该管的事情。这个道理值得老年人借鉴，即便是自己年轻时管过且管得好的事情，时过境迁也不能“再提当年勇”。自己的路总是要自己走的，放开手让年轻人自己去闯，老年人才能自得其乐。老年人越是想不开，就越会把注意力集中在自己管不了的事情上。照顾孙辈是情分，在力所能及的时候“搭把手”是可以的，但不能“越位”。踢足球的时候只要是“越位”了，裁判员即就会吹哨，即便进球也无效。在家庭生活中也是这个道理。本来就应该放手的事情，却一把抓的老年人，非但不讨好，还会落下无法解释的矛盾。

“放宽”，对老年人来说也不容易。每个人都有自己的习惯，随着年龄增长，有些习惯也需要逐步改变。对人要求宽一些，对自己要求严一些，对非原则的事情要学会糊涂一些，甚至是有意识地“装糊涂”，应该是老年人处事的基本原则。每个人的习惯之中一定包含某些“标准”，已经习惯化的“标准”也并非不可改变。随着年龄的增长，有些标准是可以适当降低的。有的老年人勤俭持家一辈子，生活过得很精致，渐入老年明显感到体力不支，但是一直找不到称心如意的保姆。子女知道自己母亲的特点，提醒她降低标准，老人家纠结的是“已经保持了一辈子的标准”能降低吗？其实，对老年人而言，在保证安全、卫生的前提下，有的标准是可以放宽一点的。话分两头说，就社会而言，养老服务必须坚持标准，而且要不间断提高精细化的标准；就老年人而言，适当放宽标准才能够使自己少生气或者不生气。年轻人能够承担家务，敬老爱幼，老年人就不要苛求，更不能横挑鼻子竖挑眼。至于保姆料理家务的具体程序和方法，老年人更应该重结果、轻过程。

老年人要学会宽容，包括对于自己体格检查的指标，也应该在遵医嘱、积极治疗的前提下，适度放宽标准。老年人每年参加体检是完全必要的，但对体检指标要有辩证的认识，在有些情况下指标稍微高一点点，不要大惊小怪，更不要如临大敌。老年人随着年龄的增长，机体功能会随之减退，一些被称为“退化性”的病变也会出现。无病防病，有病治病永远是正确的，但也要考虑到有些指标稍微偏高，并不是疾病，只是肌体逐渐老化的正常表现，不要自己吓自己。特别是，体检指标的控制应当在医生的指导下进行，如果一味追求身体各项指标都完美就没有必要了。应当知道，衰老是人的必然过程，适当地降低标准，依然可以活得潇洒。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=67680> (来源：新民晚报)

养老地产

华侨控股布局养老产业为提升人们幸福感而努力

华侨控股在注重集团自身发展的同时，也在不断履行集团的社会责任，为实现中华民族的伟大复兴，提升人民生活幸福指数做出不懈努力。我们在关注华侨控股的时候，发现这一家控股集团的身上闪烁着诸多的“光芒点”。

在2019年的华侨控股财富论坛上，这一家控股集团表明自己下一个目标就是进军养老产业，提升中国养老产业的发展水平。而与华侨控股一起明志的，还有另外一家企业——蓝城集团。

这两家企业对于中国的养老产业的未来都给予厚望，在他们看来，养老产业作为一个朝阳产业，吸引了众多资本。未来养老产业的发展将直接影响中国1/3老龄人口的幸福体验。养老产业做得好不好，养老服务是否到位，也在一定程度上体现一个国家的实力。

正是鉴于对养老产业的深刻理解，华侨控股才确立了进军养老产业的目标。此前，集团已经在养老产业的布局方面做出了相关安排，并购及上下游产业链的打通工作已经在密锣紧鼓进行，而蓝城集团的加入，也为华侨控股增强了自身竞争力。后续，蓝城集团将会利用华侨控股旗下的实业平台开展运营工作，携手华侨团队，进军养老及乡村振兴产业。

在养老产业的发展及投资理念上，华侨控股和蓝城集团均高度一致。而针对该产业未来的投资和发展，双方也将展开更全面、多层次的长期性合作。未来企业之间的合作将不仅是养老产业，在养老产业周边相关的上下游项目，如殡葬、康养医院等领域，发掘更多合作机会。

对于华侨控股而言，联合更强的企业，对企业未来的发展十分有利。而华侨控股所希望的，不仅是实现企业发展，推进民族养老产业的前进，更多的是回归到人们生活的本身，通过进一步的完善养老产业建设规划，来达到提升人民幸福感的目的，全力践行企业的社会责任。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=67723> (来源：新浪网)

养老金融

养老金融获密集政策力挺，产品扩围在即

据经济参考报8月8日消息，个人养老金制度改革有望取得新突破。密集政策红利下，银行、保险、基金、信托等养老金融发展成重头戏。面对万亿级个人养老金市场，包括外资在内的各路资金正争相入局。《经济参考报》记者获悉，鼓励外资进入个人养老金市场成为政策下一步发力重点。当前已有多家外资险企有意申请养老基金管理公司，银保监会与相关部委正加速推进相关准入法规制定，审批时采取成熟一家批准一家的方式推出。业内人士预计，首家外资养老基金管理公司最快将于年内诞生。

<http://cnf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=67675>

(来源：中国证券网)

已经建立了55个老龄福利金基金公开发售，继续开发丰富的产品线

公募基金目标基金（简称“捐赠福利基金”）将于6日获得批准。一年来，养老金FOF基金总规模已超过200亿元，并取得了稳定的投资收益。分析师表示，与其他主题基金相比，养老金FOF基金的收入应该具有“引人注目”的视角。随着市场接受度的增加，预计将纳入税收延期政策，未来养老金FOF基金将“进入下一个层次”。

养老目标基金一年运行平稳

数据显示，截至2019年8月5日，55家（不同份额分别计算）已建立和运营的养老基金FOF基金总规模达到201.29亿元。具体而言，除了中国银行一年稳定养老金（20.53亿元人民币）和民生年度以及银行年度稳定养老金（1090亿元人民币）外，其余产品的规模不到10亿元。

就收入而言，55家养老基金自成立以来的平均回报率为2.54%（目标风险基金的平均回报率为2.23%，目标养老基金的平均回报率为2.72%），但收入结构为显著不同。其中，中国欧洲预计2035年和3年的养老金等6种产品的收入将超过5%（最高的是兴泉安泰余额养老金，收入为11.84%），还有30种产品的收入低于2%，其中3个产品为负值。

“无论是规模还是投资收益，养老基金FOF基金的发展在全年都保持稳定。”华南基金分析师杨磊（化名）告诉记者，养老基金FOF基金不仅抓住了巨额潜在的捐赠投资。需求，并制定了目标风险和目标日期的战略模型创新。随着有效需求的不断释放，预计养老基金FOF基金将有发展空间。

与此同时，深圳公募基金基金经理胡峰（化名）告诉记者，从美国的经验来看，养老金市场是公募基金的主要阵地之一。但是，从过程的角度来看，它通常是第一次做好性能，随着市场的接受度不断提高，然后逐步扩大规模和产品线布局。其中，胡峰提到养老基金FOF基金的初始规模一般在2亿元左右。随着业绩和市场接受度的不断提高，规模将逐步增加。

广发基金助理总经理金亚表示，公司计划在目标风险和目标日期全面部署两类养老基金。例如，在2035年和2050年期间，将每5年建立一个产品，以满足不同年龄的客户。老人的需求。

杨磊认为，养老基金FOF基金是主题基金的主要亮点。但是，市场是否认识到投资回报是否能够满足投资者的期望是一个重要因素。“从过去一年开始，近3%的平均收益率并不差。但是要在很长一段时间内赢得通胀（这是养老金的基本要求。最好提到5%的回报率。”

胡峰根据个人经验表示，与其他主题基金相比，养老基金FOF基金的收入预期应该更“长期”。首先，对于基金持有人来说，年化投资收益超过5%是一个更好的回报，但如果追求收入（如一年），养老金很难通过稳定的地位。股票基金。胡峰以他运行的目标风险养老基金FOF基金为例。产品按5%的波动率分配，每月动态调整，股权资产和商品基金的投资比例不超过30%。数据显示，基金自成立以来的回报率约为2%，但最大回撤绝对值小于0.3%，且表现相对稳定。

其次，胡峰认为投资者应该对“罚款”有一个长期稳定的看法。“养老基金的重点不仅是三年或五年的关闭期，而是未来两年甚至三十年。周期长。因此，您将看到养老基金FOF基金会遵循股权比例减少策略。如果股票仓位在建立时为60%，则在第十年减少到30%，在第十五年减少到20%。可能跌至5%甚至0%。”胡峰表示，投资者也应该有上述心理预期，“基于对宏观经济发展前景的信心，如果是长期持有，复合收益率为20年仍然很好。”

“有很多金融产品以养老为名，但投资养老并不容易。养老基金FOF基金具有相对投资的优势，但有必要取得很大进展，这需要投资意识，养老意识和市场接受度。持续改进。”华南一位经纪分析师告诉记者。

“通过大力发展第二和第三支柱来弥补养老金缺口是非常迫切的。”胡峰认为，养老金替代率一般达到70%，养老金生活标准可以维持在退休前的水平。但是，国内养老金替代率已低于国际警戒线50%。据中国社会科学院社会保障研究中心主任郑炳文介绍，近年来中国养老金的平均替代率约为45%。丰富，允许投资者更好地配置不同风险类别的资产。”

平衡长期业绩与短期波动，养老FOF运行平稳

2018年8月6日，首批14家养老基金获得批准。纸质审批为公共基金业开辟了新的空间。在过去一年中，在不同时间点建立的大部分养老基金已获得正收益，在稳定短期波动的前提下逐步收获绝对收益。华夏养老基金2040年基金于2018年9月13日成立。随后，一些养老基金成立并投入运营。数据显示，44家具有业绩统计数据的基金中绝大多数已实现绝对收益，而今年3月仅建立的两只基金尚未取得正收益。其中，4只基金获得的回报率超过5%。自今年年初成立的兴泉安泰平衡养老基金成立以来，收益率已达到11.84%。自去年10月成立以来，中欧国际工商学院2035的回报率为9.59%。南方养老基金2035自去年11月成立以来已收到7.86%的回报。泰达红白泰和养老也获得了5.02%的投资收益。总体而言，去年建立的养老基金FOF基金一般收到超过3%的收益。

中欧基金养老基金经理梁磊表示，该基金在基金开始时采取稳健策略，收获了固定收益投资的丰厚回报，避免了短期股市风险。今年第一季度，股市复苏，通过资产配置获取股票基金的机会进一步增强。第二季度，A股市场波动较大，基金逐步将股权投资比例提升至基准曲线附近。

南方养老基金2035基金经理卢炳良表示，在养老基金FOF投资中，要坚持价值投资理念，延长投资视角，减少短期交易操作频率，严格观察投资纪律，密切关注信用风险，减少投资组合回撤。

彭文阳2035基金经理焦文龙介绍，在经营过程中，实施了长期投资，逆向投资和价值投资。如果投资目标没有时间价值，那么积累时间对投资收益没有帮助。

富国银行基金表示，富国新旺稳健养老基金已运营半年多。基于完善的战略资产配置策略，叠加了两轮基金优化策略的定量模型和定性分析，严格控制投资组合的风险和回撤水平。已经实现了理想的风险-收益比。

对于养老基金的投资运营目标，许多养老基金经理告诉记者，他们希望在获得长期绝对回报的基础上尽可能减少波动。

兴泉安泰余额养老基金经理林国槐表示，许多养老基金FOF投资者对股票产品和FOF知之甚少。因此，在运作过程中，他们需要严格按照既定的策略和产品定位进行操作，并坚持短期追求相对回报，长期追求绝对回报，并尽可能不控制波动，预期回报。

天津开发区红日泰和养老基金经理王大钦表示，他们努力维持基金业绩的低波动性，减少言业额，节省运营成本。“老年产品是长期累积效应，坚持中长期价值投资，而不是经常调整市场波动或追求短期市场热点的位置。”

“养老基金FOF是长跑，长期稳定是养老基金FOF的投资要求和目的。”华宝稳健养老福利基金经理刘伟表示，“我们有一个仓位和交易头寸。实现长期平衡和短期波动。”

就具体的投资策略而言，虽然公司的目标相似，但重点不同。

交通银行一年期基金经理杨兰表示，在投资运作中，将密切跟踪监管基金的风险敞口和回撤，并根据不定期调整组合。控制短期组合的市场环境。波动。养老基金的调整不应频繁，基础基金的赎回费用会削弱合并收入，这需要基金经理仔细权衡。

平安基金表示，在投资方面，一方面，它采取成熟稳定的资产配置策略，另一方面，必须严格控制基础资金的选择。

<http://cnf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=67678>

(来源：中国基金新闻)

满周年！数说养老FOF五大“最”

面对我国人口结构老龄化日益加剧，养老经济压力已成为时下年轻人普遍焦虑的一桩“心事”，为此，作为养老金第三支柱的重要参与者的“养老目标基金”（以下简称“养老FOF”）的推动和发展也备受关注。2018年8月6日，14家基金公司率先拿到养老FOF首批发行资格，时隔一年，市面上已有56只养老FOF成立，总管理规模已超150亿元。在这一年中，养老目标基金取得了哪些阶段性成果？哪家公司的产品最具看点？也值得我们回顾和总结。

成立最早：华夏养老2040三年持有混合

自去年8月6日证监会批复14家基金管理公司获准发行首批养老FOF后，养老FOF推动节奏也在小跑前进。截至今年8月6日，一年时间里公募基金市场上已有56只养老FOF相继成立(A/C份额分开计算，下同)，若包含正在发行面世的产品在内，更是已达64只。

回过头看，首吃螃蟹的华夏基金，也随之载入养老FOF的发展史册。2018年9月13日，华夏基金旗下的“华夏养老目标日期2040三年持有混合型FOF”正式成立，在发行期，华夏基金还创新尝试了仅通过直销渠道发售，最终发行份额为2.11亿份，提前结束募集。

需要指出的是，截至8月6日，华夏基金也是目前养老FOF市场上成立数量最多的基金公司，累计已成立6只产品。具体来看，除上述华夏养老2040三年持有混合FOF外，另外5只分别为华夏养老2035三年持有混合FOF/A/C、华夏养老2045三年持有混合FOF/A/C和华夏养老2050五年持有混合FOF，也就是说华夏基金目前已覆盖了“70后”至“90后”人群所需要的养老解决方案。

纵观整个养老FOF市场，养老目标日期和目标风险这两大投资策略分布情况如何也受到市场关注。北京商报记者统计发现，已成立的56只养老FOF中，目标日期策略产品数量较多，达到35只，占比为62.5%，而目标风险策略产品数量则相应为21只。

首募最大：交银安享稳健养老一年

对于许多创新型基金来说，获准首批发行的产品往往具有较强的先发优势，但在养老FOF市场上，却是“好饭不怕晚”。从发行份额来看，截至8月5日，已成立养老FOF中，首募规模最大的产品为交银安享稳健养老目标一年持有期混合FOF，发行份额高达20.43亿份。值得一提的是，该基金是第三批养老FOF中的一员，于今年5月30日成立。

交银安享稳健养老一年持有期混合FOF缘何能“后来居上”？北京商报记者也注意到，早在2017年1月20日，交银施罗德就在盈米基金旗下的个人理财服务平台“巨懂”上构建了一只名为“我要稳稳的幸福”的基金组合，截至8月6日，该产品的年化收益为7.53%，成立至今收益率达到20.28%，跑赢同期沪深300指数9.56%的收益水平，且最大回撤仅有2.79%。

交银施罗德基金相关负责人告诉北京商报记者，交银安享稳健养老目标一年持有期混合FOF基金经理杨洁，同时也是“我要稳稳的幸福”组合的主理人。从侧面也可看出，过往基金组合实盘经验的良好成绩有助于基

金公司积累养老FOF的群众基础。

除了拥有基金组合管理经验外，北京商报记者还发现，稳健型一年持有期的养老FOF更易获得投资者青睐。数据显示，截至8月6日，发行规模排名前四的养老FOF，皆为稳健养老目标一年持有期混合型FOF。其中，民生加银康宁稳健养老目标一年混合FOF、富国鑫旺稳健养老目标一年持有期混合FOF和建信优享稳健养老目标一年持有期混合FOF分别第二到第四名，发行规模分别为11.67亿份、8.83亿份和8.1亿份。

对此，南方一家中型公募基金公司市场部负责人对北京商报记者坦言，养老FOF这类创新型且具有封闭期的产品刚刚推出，对于个人投资者来说接受度还并不高，因此一年期的设置较三年期、五年期更加灵活。另外，当前大众对于养老投资风险偏好还是较为保守的，这也是稳健型目标风险策略养老FOF吸金力更强的原因。

认购户数最多：鹏华养老2035三年持有混合

评判一只基金的受欢迎程度，除了要看规模，也要关注户数。部分养老FOF在发行过程中并未募集到大额规模，但户数方面却极具优势。数据显示，截至8月6日，已成立的养老FOF认购户数累计达101.05万户。其中，鹏华养老2035三年持有混合以首募有效认购11.19万户排在首位，占到总数量的11.07%，超出第二位约1.7万户。

对于认购户数较大的原因，鹏华基金内部人士坦言，在鹏华养老2035三年持有混合发行过程中，鹏华基金组成了全国宣讲团，在全国100座城市开展全国养老投教万里行，天南地北共举办606场大中型路演、2598次拜访恳谈，从北方的哈尔滨、长春到南方的深圳、珠海，辐射渠道22657人。

就基金成立至今运作过程中的感受，鹏华养老2035三年持有混合基金经理焦文龙坦言，首先，必须坚持长期。因为短期的很多波动很难度量且时点难以把握，只有淡化短期的择时才能更多地将注意力集中在长期问题。其次，必须坚持逆向投资。养老FOF作为长期限资金，可以承受短期的波动，同时也应该抓住市场波动的机会实现逆向投资，创造超额回报。第三，必须坚持价值投资。任何长期限的投资，都试图做时间的朋友，如果投资标的并不具备时间价值，那么时间的累积对投资收益没有任何帮助。

发行最快：易方达汇诚养老2033、2038

发行仅一天就结束募集，次日基金合同即生效，易方达基金旗下2只养老FOF的募集成立速度令市场惊叹。不过，时间上的快，并不是由于2只产品的募集规模过大提前结束。正相反，从已成立的养老目标基金看，易方达汇诚养老2033和易方达汇诚养老2038是目前首募规模最小、认购户数最少的2只产品。

据公告数据显示，上述2只基金的募集期均为4月29日，成立时间也同在4月30日。作为发起式基金，2只基金首募规模皆为1000万元，有效认购户数仅有1户。而这唯一的1户就是易方达基金自购。

在沪上一位第三方机构人士看来，彼时没有发力营销扩大募集规模，而选择快速成立，或是易方达基金的一种策略。他指出，2018年4月，财政部、税务总局等五部委联合印发《关于开展个人税收递延型商业保险试点的通知》，就个税递延采取试点，若根据试点期限计算，则今年5月养老FOF等产品有望纳入个人商业养老账户投资范围。那么，2只产品快速募集并成立，就可以在5月初之前进一步完善养老FOF产品线，为即将到来的个税递延政策做好准备。

年内收益最佳：中欧预见养老2035A

基金的业绩往往是市场走势、基金公司整体战略、基金经理及所在团队投研策略的准确性等多方面因素的综合体现，同时，也是投资者选择产品时的重点考量标准之一。

从年内养老目标基金的业绩表现看，数据显示，截至8月2日，数据可统计的14只养老目标基金均取得正收益，且平均净值增长率达到4.4%。其中，中欧预见养老2035A/C以8.01%和7.76%的年内收益排在第一和第二。

在持仓方面，截至二季度末，中欧预见养老2035将78.71%的基金总资产用于基金投资，同时，在股票和债券方面的投资也占到基金总资产的4.81%和15.72%。在前十大重仓基金中，中欧预见养老2035较为偏爱主动偏股基金，普通股票型基金、偏股混合型基金共占到6只，累计占基金资产净值的30.8%。股票投资上则多倾向选择中信证券、平安银行、紫金矿业等金融业和制造业的龙头个股。

<http://cnfsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=67681>

(来源：北京商报)

社会保障

可持续养老保障制度需多方支撑

随着我国社保制度改革不断深入，我国目前已经建立起世界上规模最大的社会保障体系。由于养老保险是社会保障体系中最主要的险种，也是事关全体国民养老的大事，特别是随着人口老龄化的加剧，养老保险制度的改革和完善越来越受到社会的广泛关注。

“怎样解决退休后的养老或者医疗问题，实际上对全人类来说是一个新问题，也是个非常复杂的问题，涉及到整个国家的财政状况、居民结构、金融市场发展程度等，甚至包含一些政治因素。”国务院发展研究中心金融研究所保险研究室主任田辉在接受中国经济时报记者采访时表示。

对于这个问题的解决办法，各个国家多有相似之处。美国、英国、澳大利亚、德国、日本等发达国家进入老龄化社会较早，经过几十年的发展，基本上都建立了覆盖全体国民的相对稳定、成熟的公共养老金制度。

美国的养老保障体系较为完善，主要由养老保险和医疗保险构成。养老保险由社会养老保险、雇主养老保险和个人储蓄养老保险3部分组成。社会养老保险是根据受益人退休前的工资水平、退休年龄及通货膨胀指数等指标确定并支付，资金来源于工薪税。个人储蓄保险也是自愿参加，储蓄金一般个人出75%，企业出25%。医疗保险由私人医疗保险和社会医疗保险组成。

英国的养老保险制度由三部分组成，一是国家基本养老保险，包括每个退休人员获得由国家支付的相等数额的基础年金和根据个人实际缴费年限及基数确定的不等额的养老金，其支付水平每年随物价指数进行调整；二是职业养老金，由企业等单位负责，是养老保险体系最重要的组成部分；三是自愿储蓄性的私人养老金。英国养老制度的改革，主要体现在延迟退休年龄、推行养老储蓄和国家养老金与个人收入挂钩。

澳大利亚养老保障制度与英国类似，由政府提供的基本养老金制度、强制性的雇主缴费“职业养老金保障”制度以及其他养老补充保险和个人储蓄，享受政府一定的税收优惠。同时，政府、非营利机构、商业组织都参与养老服务，增加养老资金来源。

德国政府通过“四大支柱”来保障老年人养老的权益，除了与其他发达国家相同的政府主导的社会基本养老保险、由雇员和企业主分别缴纳的私人养老金计划、个人平时存些养老钱政府给予政策上优惠的个人储蓄外，还有作为第四支柱的援助计划，对老年人实施各种优惠政策。此外还有住房基金、民间援助、针对老年人的监护法等。

与我国毗邻的日本是老年人大国，老龄化率到2025年预计将达到30%。日本从政府到个人都非常重视老龄化问题，与养老相关的主要有国家健康保险、主要医疗费用融资体系、健康照护保险、老年人健康照护体系等。从以上这些发达国家的养老保障体系可以看出，都是由多个支柱来进行支撑，基本包括了政府、企业、个人以及其它补充保障。

“美国、英国、澳大利亚都属于多支柱支撑养老金支付能力的国家。这些发达国家比较早认识到了这一点，所以经过改革现在做得都比较好。”田辉说。

她介绍，英国从上世纪80年代起就开始改革，比较早开始往多支柱体系迈进；美国上世纪70年代、80年代通过一些税收体系的完善，支持了多支柱体系的发展；澳大利亚也是如此。

对于欧洲大陆国家，如法国、希腊、意大利等，田辉认为，这些国家的财政危机实际上就是受到养老金占比太大、支柱太单一、依靠政府计划造成了财政的拖累，在金融危机之后持续不下去，必须改革。但是这时候改革有点晚，受到普通民众的反对，改革过程比较艰难。

“这些国家以前福利制度好，其实就是政府提供的各种养老、医疗待遇好，但是在2008年经济危机之后，公共财政受到冲击，这些制度无法持续下去，所以现在许多国家都开始让各个主体共同分担责任。”她说。

总的来看，这些国家在养老方面都有各自不同的问题，但是相对来说还是有些经验比较值得学习。田辉认为，目前从这些发达国家可以借鉴到的最重要的经验就是养老保障体系必须要多支柱支撑，也就是说我国的养老问题必须要由政府、企业、家庭、个人等主体一起分担，不能把责任都集中在一个地方。

田辉强调，从国际经验来看，政府、企业、个人各个主体都应加入养老保障制度中发挥作用，同时金融市场和房地产市场等主体也要共同行动，我国的养老保障体系的改革一定要发挥金融市场的作用。

“以前养老保险的概念主要指的是保险公司，实际上在国外更多属于养老金融的范畴，银行证券、基金只能起到单一的作用，如何让这些工具更好地发挥作用，还需要制度上的设计。”她表示。

她认为，在文化、政治、经济的差异下，中国不可直接照搬某个国际上的成功经验，而需要将养老保障制度改革和结构性改革相结合。怎样设计一个符合中国特色、中国文化、中国历史、中国体制的方案，还需要我们对整个养老甚至整个社保体系改革进行反思。

<http://cnfsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=67674>

(来源：中国经济时报)

购买养老保险的三大秘笈，“三定”法让养老不差钱

“老年”是所有人必经的一个人生阶段，而“养老”也是每个人不可回避的一个问题。如何才能过上富足的晚年生活？有的人会选择努力工作多赚钱，积蓄起来，以备年老时用；有的人则将积蓄进行投资使其升值，作为将来的保障金；还有一种越来越受到重视的做法，买养老保险。

纵观养老保障市场，几乎所有的保险公司都推出了这类险种。面对名目繁多、保障功能和范围各有不同的养老保险，投保人该怎么进行选择？在咨询了部分保险公司的保险专家后，我们为您准备了购买养老保险的三大秘笈！

一要“定额”，即确定自己需要购买多少商业养老保险。“按照国际惯例，商业养老保险提供的养老金额度应占到全部养老保障需求的25%~40%。”保险专家表示，在有了社会基本养老保险的基础上，考虑到生活水平逐步提高和物价等因素，投保人购买保额为20万元左右的商业养老保险比较合适。

二要“定型”，即选择适合自己的养老保险产品。目前市场上有养老功能的保险产品主要有传统型、两全型、投连型和万能型等几种。其中，传统型养老保险的预定利率固定，且以年金产品居多；两全型保险具有保障和储蓄功能，同时还有分红功能，对抵御通货膨胀有很好的作用；投连型保险，不设保底收益，但保险公司要收取账户管理费等等费用，盈亏由投保人自己负责；万能型保险一般有保底收益，保险公司要收取保单管理费、初始费用等等费用，适合长期投资，一般要在5年以上方可看到投资收益。针对不同类型养老险的差异，保险专家建议，传统型和两全型保险回报额度明确，且投入较少，比较适合工薪阶层的养老需求；而投连型和万能型保险由于投入较高、风险较大，比较适合风险承受能力较强的高收入人群。

三是“定式”，即确定养老金的领取年龄、领取方式以及领取年限。保险专家透露，关于领取养老金的年龄，投保人在投保时可以与保险公司进行约定，一般限定50岁、55岁、60岁、65岁等几个年龄段；领取方式则分一次性领、年领和月领三种；对于养老金的领取年限，有的保险公司规定20年，有的规定可以领到100岁，有的规定可以领到身故，总体而言，保险公司一般都会保证投保人领满10年或20年，投保人完全可以根据自己实际需要，选择适合的领取时间。

<http://cnfsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=67689>

(来源：中国新闻网)

长护险有望成为社保“第六险”，标准化体系建设待完善

“长期护理保险的起步时间不长，业界正通过多个维度、多个方式进行进一步探索。”8月1日，在第225场银行业保险业例行新闻发布会上，中国太平洋人寿保险股份有限公司（以下简称“太保寿险”）党委副书记、健康养老事业中心党委书记王光剑表示。

同时，太保寿险健康养老事业中心党委委员、副总经理宋全华表示，长期护理保险正在朝着社保“第六险”努力。而截至目前，长期护理保险试点已逾3年，在取得积极成果的同时该险种持续性、标准化体系的建设也有待进一步完善。

险企积极参与

宋全华告诉北京商报记者称，目前一些主流保险公司都有参与到长护险试点当中。

以太保寿险为例，截至6月底，服务覆盖全国11个省1700万人，享受待遇群众近27万人次，市场参与率超50%，特别是在15个国家级试点城市中，该公司服务地区就有11个。

另外，泰康保险先后参与了8个国家试点城市和10余个地级试点城市的长期护理保险服务工作，服务人口超过1000万人，累计支付护理待遇4000多万元。还有人保寿险参与了在北京海淀区试点失能老人长期护理保险等，爱心人寿、泰康养老北分参与北京石景山区长期护理保险试点项目，保障已覆盖超过10万人。

监管部门也多次出台政策鼓励长护险发展。今年4月，国务院办公厅印发《深化医药卫生体制改革2019年重点工作任务》指出，加快实施长期护理保险制度试点，推动形成符合国情的长期护理保险制度框架。鼓励发展商业性长期护理保险产品，为参保人提供个性化长期照护服务。

今年6月，国务院办公厅印发《深化医药卫生体制改革2019年重点工作任务》指出要扩大长期护理保险制度试点。

7月29日，在健康中国行动推进委员会办公室召开的“健康中国行动解读系列发布会——老年健康促进行动”新闻发布会上，国家卫生健康委老龄健康司司长王海东表示，将加快推开长期护理保险制度试点，现在在全国有15个城市搞试点，下一步希望尽快推开试点，全面实施长期护理保险制度。

而此前在2018年7月，多部委联合起草的《关于促进护理服务业改革与发展的指导意见》提出，鼓励发展商业护理保险，鼓励有条件的地方积极支持商业保险机构开发长期护理商业保险，以及与老年护理服务相关的商业健康保险产品。积极发展多样化、多层次、规范化的商业护理保险服务，探索建立商业保险公司与提供老年护理服务机构合作的机制。

长护险试点已逾3年

而自2016年6月我国发布《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》以来，长期护理保险制度试点实施已逾3年。数据显示，截至2018年11月，有13个试点城市的商业保险机构参与了35个长期护理保险项目，覆盖人数为4647万人。宋全华表示，虽然覆盖人群较少，但是已经为该险种提供了有效的样本参考。

而对于长期护理保险发展的情况，国务院发展研究中心金融研究所保险研究室副主任朱俊生评价称，各试点地区长期护理保险制度运行相对平稳，试点初步成效明显。

朱俊生表示，试点成果主要体现在以下四个方面。第一，失能人员及其家庭经济负担减轻，一定程度上缓解了个人及家庭的支付风险。第二，长期护理保险制度的建立与实施使失能参保人员获得了专业化、规范化的护理服务，维护了个人的独立与尊严，改善了个人及其家庭的生活质量。

第三，长期护理保险有效需求的增加带动了老年护理服务市场的形成，带动了相关老龄产业的快速发展，长期护理保险制度的实施在扩大劳动力需求、拓宽就业渠道、促进市场竞争、细化社会分工、提高服务质量等方面发挥着重要作用。第四，医疗、养老资源的配置效率得以提高。大部分试点地区安排的照料护理服务均与社区居家养老服务相联系，符合条件的失能人员在家或社区就能享受到照护服务。

持续性、标准化体系建设待完善

对于长护险接下来的发展，朱俊生表示，第一，长期护理保险发展的可持续性。目前，长期护理保险的成本越来越高，接下来的筹资问题和压力要特别考虑。第二，发挥商业长期护理保险的作用。长期护理保险涉及养老、护理等一系列的链条服务，因此可发挥商业保险在长期护理中的积极作用。

“例如日本、美国的长护险发展较快，但是长护险也为日本带来了较大的财务压力，财务成本越来越高，此外美国纯粹的商业型长护险并不尽如人意，由此也给我们国家的长护险发展带来提醒，如果要建立一个社会型的保险制度，一定要考虑到长期可持续性，考虑到未来人口老龄化带来的失能人口增加所带来的成本。”朱俊生补充道，“为解决该问题，建议鼓励更多的商业主体通过市场的方式参与进来，不过长期护理险对保险公司的专业化能力要求也很高。”

在此次新闻发布会上，宋全华表示，期护理有别于其他保险的最大特点是它交付的不是保险理赔资金，而是服务，而服务的专业化是目前的一大短板。整体的匹配长期护理需求的专业化服务能力实质上有待提升，这是各地政府试点长期护理保险时的一大难题。

同时宋全华建议，保险公司应该联合相关养老医护专业机构，在三方面进行支持：一是充实试点地区的护理服务人才的储备；二是进行常态化的培训；三是通过服务品质管理等抓手，提升护理人员的服务技能。

此外，宋全华还提出，选择一个科学合理、公平公正的鉴定标准是长护险试点推进在技术层面面临的一大难题。

一位保险行业高管也告诉记者，在社会保障型的长期护理保险制度相关标准规定没有确定之前，商业化的长期护理险发展会比较难，例如相关保险的在发展以及产品开发方面都会受到影响。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=67694>

(来源：北京商报网)

第三支柱个人养老储蓄计划十分关键，养老金投资强调的是安全与稳健

数据显示，1990—2020年之间，世界老龄人口平均年增速为2.5%，同期我国老龄人口的增速为3.3%。到2020年，我国65岁以上的老龄人口将会达到1.67亿人。当未来养老成本越来越高的时候，整个社会与国家如何去应对呢？陈奥指出，提到养老，一般会说有三个支柱。第一支柱是社会养老保险，第二支柱是企业年金，第三支柱是个人养老储蓄计划。“第一支柱跟第二支柱在某种程度上可以保证我们退休后的基本生活，而真正决定我们退休后生活品质的是第三支柱，即我们到底为自己未来的养老准备了多少。”

陈奥认为，养老投资是一个相当长的过程，对于很多人来讲，也许是未来20年、30年之后才开始使用的一笔资金。因此，长期投资的资金到底应该如何进行投资，如何进行风险与收益的规划就变得极其重要。

“对于养老投资而言，如果投资单一市场，波动是相当大的。在长期过程中，我们最需要的一种产品净值稳定上涨的投资解决方案。只有长期稳定的正增长，这笔资金才能经过很长时间的复利积累产生较大的化学作用，来满足我们对于大笔养老资金的需求。所以我们需要专业化的金融解决方案，通过科学合理的投资节奏、资产配置、借助专业金融机构的服务来制定和完善自己的养老计划。”陈奥表示。

陈奥强调，养老金投资强调的是安全与稳健，通过参考国外成熟经验，可以发现公募FOF基金有几个优势是比较符合养老准备的。首先，门槛较低；其次，可以进行标准化的配置；最后，投资目标多样，风格相对稳健。因此，获得了广大投资者的欢迎。以养老为目标的基金能够较好的匹配国民的养老投资需求，随着个税递延养老产品扩大至公募基金，公募养老产品正在逐步成为市场的主流。从投资的角度来说，要尽早投资、尽早布局养老储蓄计划，这样才能在未来的几十年中复利产生最大的效应。

“作为中国家庭，保证自己家庭资产跑赢通胀，且在将来能够过上高品质的养老生活，公募的FOF基金应该是一个较优选择。”陈奥表示。

据悉，7月29日正式发行的博时颐泽平衡养老发起式FOF基金，采用了目标风险策略，通过控制各类资产的投资比例及基准配置比例，将风险等级限制在平衡级，并力争在此约束下取得最大的收益回报，实现养老资产的长期增值。此产品有三年封闭期，专注打造长期业绩。博时基金使用发起资金认购该基金的金额不会少于1000万元，且份额持有期不少于3年，助力开启个人养老投资新时代。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=67688>

(来源：新浪)

试点三周年长护险“扩围”，亟待加快顶层设计

青岛市的王大爷患脑溢血瘫痪在床，无法说话、无法进食，胃管尿管长期插在身上。“每天都要不停地给他翻身，最难的是每个月还要去医院换管，得找几个人抬下楼。”谈及照料的重任，王大爷的老伴儿不禁红了眼眶。所幸的是，如今这个棘手的难题终于有了解决办法。“多亏医院派人上门来换管，做些基础的检查，还指导我怎么护理，真得感谢政府！”这得益于青岛率先在全国试行的长期护理保险政策，医护人员上门提供医疗护理服务，经济又方便。

截至目前，我国长期护理保险(以下简称长护险)制度试点工作恰满三周年，各试点地区积累了哪些经验，取得了何种成效，面临着哪些新问题，长护险制度还需要迈过几道坎？今年6月，在中国社科院举行的长期护理保险试点有关研讨会上，各路专家学者、政府官员、基层实践者齐聚一堂，纵论长护险未来大计，共同谋划适应我国市场经济体制的长护险制度发展之策。

长护险试点稳中求进

2016年6月，人力资源和社会保障部在全国15个城市推行长护险试点，截至2018年6月，试点已覆盖全国5700万人，18.45万人享受了长护险待遇。除了试点城市以外，还有50多个城市自愿探索实施长护险。

最早试水长护险的青岛市，早在2012年7月就颁布了《关于建立长期医疗护理保险制度的意见(试行)》。纳入国家试点后，该市开始探索在原有基础上对接生活照料，同时提出了“全人全责”的长护险理念，要求护理服务机构统筹考虑失能智障人员照护需要，统筹配置照护资源，为参保人提供及时的、连续的、整合式的照护服务。推行中，该市在基本医疗保险体系架构内设立两个账户，实行医、护保障适度分离。针对身体失能老人的不同情况，护理服务分为专护、院护、家护、巡护四种保障模式。截至今年4月，青岛市共支付长护险资金3.18亿元，服务55.8万人次。

作为我国人口老龄化程度最高的地区之一，上海市经过前期探索，于2018年出台《上海市老年照护统一需求评估及服务管理办法》，在失能护理评估方面走在了前列。上海市长期护理服务的评估分为社区居家照护、养老机构照护、住院医疗护理3类，其中居家照护和养老机构照护规定了40余项具体服务内容，包括基本生活照料和常用临床护理。截至今年4月，上海市接受长护险服务的老人共约16.9万人。

成都市长期护理保险与众不同，构建了独立于医疗保险之外的一项保险制度，从筹资、覆盖对象、保障内容到基金运行、管理，都专门设置。在失能评估方面，成都市注重国际本土化，把巴氏量表制成ABCD四个表，互为补充，构建具有成都特色的失能评估量表，在评估操作中建立了“一库”，即失能评估专家库，由自愿申请且经考核合格的医疗机构医生、护士组成。

长护险试点异彩纷呈

试点三年来，各地积极探索符合地方实际的长护险制度基本框架，在参保范围、资金筹集、保障范围、支付标准、经办管理等方面大胆创新，积累了丰富的经验，呈现出百舸争流、异彩纷呈的局面。

以长护险参保范围为例，根据《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》，试点阶段的长期护理保险制度原则上主要覆盖职工基本医疗保险。在试点中，大部分开展试点的地区如上饶、承德、安庆等城市，只覆盖城镇职工基本医疗保险参保人，也有些试点地区扩大了参保范围，如成都、青岛、南通、徐州、苏州等地，将所有城乡居民基本医疗保险参保人纳入进来，上海市还增加了年龄划分标准，将长护险的参保范围界定为60岁以上的职工医保退休人员或居民医保参保人。

长护险制度设计的重要一环在于资金筹集，试点地区八仙过海，或单一筹资，或多元筹资，各显神通。单一筹资渠道是从医保基金按一定比例进行划拨，比如青岛和上海，个人和单位暂不缴费；多元筹资渠道是指长护险资金来自医保、财政、单位、个人、福彩公益金和社会捐助中的几种，如南通、苏州、上饶等地建立了政府补助、医保统筹基金以及个人缴费相结合的多渠道筹资机制。从筹资标准来看，主要有按比例筹资和定额筹资两种，如成都属于按比例筹资，划分40岁以下、40岁至退休、退休以后三个年龄阶段，每个阶段按照不同的比例缴费，个人缴纳部分的比例分别是0.1%、0.2%和0.3%，类似的还有承德、荆门等地；定额筹资的代表是南通

市，筹资标准为每人每年100元，其中个人缴纳30元，医保基金筹集每人30元，财政补助每人40元。

长护险的重点保障对象是长期重度失能人员，但从保障范围来看，各地各有侧重。承德、成都等地以失能程度为标准，将重度失能人员纳入保障范围；南通将重、中度失能人员均列为长护险保障对象；上海则以年龄和失能等级为依据，规定60岁以上且失能评估结果为二至六级且在评估有效期内老年人为保障对象；值得一提的是，青岛、上饶分别将重度失智老人和因失智造成失能的人员纳入长护险保障范围。

另外，在长护险支付标准上，各地也各有千秋。有定额包干支付，如上饶和南通，也有按比例支付，比如上海。在经办服务中，保险公司参与程度和合作方式各不相同，有的采取全流程委托方式，有的采取部分流程委托方式。

“扩围”长护险还须加强顶层设计

记者观察到，建立长护险的共识正在加速形成。从李克强总理在今年全国两会提出“扩大长期护理保险制度试点”，到《关于推进养老服务发展的意见》提出“要推动形成符合国情的长期护理保险制度框架，鼓励发展商业性长期护理保险产品，为参保人提供个性化长期照护服务”，再到国家卫健委在老年健康促进行动中提出“全面实施长期护理保险制度，加快推进长期护理保险制度试点”，“扩围”长护险的呼声渐高。

虽然“百花齐放春满园”，但“差异化带来的制度碎片化不利于长期护理保险工作的可持续发展。”全国政协人口资源环境委员会副主任王培安表示。各试点地区普遍面临着筹资难、护理服务跟不上、市场推广弱等问题，建立全国统一的长期护理保险制度势在必行。

据了解，目前各试点地区筹资是以当地医保基金划拨和财政补贴为主，随着护理服务需求的增加及护服务费的快速上涨，有可能导致长护险运营资金面临不可持续的风险，未来长护险筹资渠道还要进一步拓展。商业保险应该成为长护险一个重要支持力量。中国银保监会人身保险监管部健康险处副处长刘长利表示，下一步银保监会将在专项监管规定和相关管理制度、加强准入管理、给予税费优惠政策支持等方面进行细致的探索。

长护险的落脚点是提供基本生活照料和基本医疗护理，成熟的长期照护服务供给体系至关重要。浙江财经大学公共管理学院教授戴卫东指出，“长护险在服务供给遴选标准、护理员教育与培训标准等方面还比较欠缺。”长护险的有效落地，须建立一支数量足够、专业强大的养老护理队伍。“培育专业医养机构，做好对接供给和服务监管是实施长期护理保险制度的基础。”戴卫东建议，“建立护理培训体系，提高专业化职业化水平，加强质量体系监管。”

针对失能等级鉴定标准不一的问题，北京协力人口与社会发展研究所所长、研究员贾云竹建议：“我国应尽快建立起统一的失能评估标准和照护需求标准，这是整个长期护理保险制度的基石。”

专家指出，长护险市场推广弱主要体现在老年人潜在需求难以有效释放、社会力量介入动力不足。戴卫东认为，长护险扩面的选择，需考虑长期照护服务基础较好、重度失能老年人数量较多和地方财政支持力度较大的城市。

“扩围”长护险，建立全国统一的长护险制度，顶层设计还需加把劲儿。业内人士逐渐形成共识：应在社会保险框架下建立独立险种，由财政和单位合理分担筹资，明确个人缴费责任；要立足经济发展水平来思考设计，坚持基本可持续，与社会养老衔接，推动长期护理保险与家庭赡养、社会福利等相衔接，发挥社会保险适度普惠的作用；同时创新长期护理的服务模式，优先将失独家庭老人纳入重点保障，综合协调、监督管理和统筹推进。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=67716> (来源：中国社报)

国际交流

外资入场，多方布局个人养老金市场

个人养老金制度改革有望取得新突破。密集政策红利下，银行、保险、基金、信托等养老金融发展成重头戏。面对万亿级个人养老金市场，包括外资在内的多路资金正争相入局。

《经济参考报》记者获悉，鼓励外资进入个人养老金市场成为政策下一步发力重点。当前已有多家外资险企有意申请养老基金管理公司，银保监会与相关部委正加快推进相关准入法规制定，审批时采取成熟一家批准一家的方式推出。业内人士预计，首家外资养老基金管理公司最快将于年内诞生。

我国现行养老保险体系由三个层次构成：政府主导并负责管理的基本养老保险为“第一支柱”；政府倡导并由企业自主发展的企业年金和职业年金为“第二支柱”；个人养老金制度被称为“第三支柱”。

作为缓解基本养老金压力的重要一环，个人养老金制度建设受到高度重视。4月，国务院办公厅印发《关于推进养老服务发展的意见》，支持银行、信托等金融机构开发养老型理财产品、信托产品等养老金融产品。6月，国务院常务会议指出，要加快发展商业养老保险，支持保险机构为个人和家庭提供个性化、差异化养老保障，完善社会养老保障体系。7月，国务院总理李克强在经济形势专家和企业家座谈会上提出，要增加包括养老等多领域在内优质供给。7月20日，人民银行宣布进一步扩大对外开放政策，明确表示鼓励境外金融机构投资设立、参股养老基金管理公司。

“今年以来，养老金融政策可圈可点。”东方金诚首席金融分析师徐承远对《经济参考报》记者表示，政策一方面推动了基本养老保险基金投资市场化、多元化和专业化，另一方面也有助于形成有序的养老金融市场竞争格局，丰富全国社保基金委托投资主体。

个人养老金领域已成为备受瞩目且潜力巨大的市场。国家统计局数据显示，截至2018年底，我国60周岁及以上人口达24949万人，占总人口的17.9%，远远超出10%的国际老龄化标准。毕马威报告预计中国个人养老金市场潜力可达万亿元级别。麦肯锡报告同样认为，中国个人商业养老金市场有望在近年迎来爆发式发展。

在政策红利源源不断释放以及对个人养老金市场前景看好的情况下，机构对于个人养老金建设已进入实质性推进阶段。

截至目前，公募养老目标基金获批一周年来总规模突破200亿元。银行方面，各大行及股份制银行几乎全部开设了养老理财产品线，农业银行已取得养老基金管理牌照，并将养老金融明确为七大战略新兴产业之一。税延养老试点一年来，各险企累计推出60多种税延型养老险产品，固定收益率集中在2.5%-3.5%之间。

更多红利仍在路上。据了解，养老险第三支柱产品有望迎来扩容，人社部目前正在研究制定养老险第三支柱政策文件，未来符合规定的银行理财、商业养老保险、基金等金融产品都可以成为养老险第三支柱的产品。业内预计该政策最快将于下半年落地。与此同时，鼓励外资加入个人养老金市场将成为下一步政策发力重点。

银保监会3月批准恒安标准养老保险有限责任公司筹建首家外资养老基金公司，外资保险正式进入中国养老险市场。此外，包括意大利利忠利保险、美国保德信金融正在和中国政府展开初步协商，计划登陆中国个人养老金市场。加拿大宏利金融和香港友邦保险也有类似意愿。

美国保德信金融亚洲区总裁黎康忠在谈及相关计划时表示“已经准备好了”。意大利利忠利保险亚洲事业部高管莱昂纳多同样乐观表示，已看到中国在养老险领域开放的进展，“如果继续这个趋势，未来几个月内会有更多的外资企业入场。”

对于对外开放“新11条”备受关注的养老基金投资管理公司进展，记者了解到，当前银保监会正会同相关部委共同做好养老基金管理公司准入许可工作，目前外资设立养老基金管理公司准入相关法规正在研究制定中，审批时将采取成熟一家批准一家的方式。业内人士预计，年底有望诞生首家外资养老基金管理公司。

中国社科院世界社保研究中心执行研究员张盈华表示，养老金融政策推进力度持续加大，允许境外金融机构直接设立养老基金管理公司是下半年政策的一大亮点，外资的加入既能丰富养老基金投资主体类型，也有利于活跃养老金融市场，进一步提高个人养老保障水平。

中国宏观经济研究院社会所副研究员关博表示，金融行业具有明显的国际化属性，美国、澳大利亚及部分欧洲国家在养老金融产品设计、基金管理、待遇支付等方面积累了较多经验，它们通过多种方式参与中国养老金融体系，能够促进我国相关业态提质扩容。特别是在我国养老“三支柱”建设蓄势待发的背景下，鼓励外资机构进入，能够实现资产管理方式、产品设计等方面的经验输入，对于我国个人养老金建设有望起到“弯道超车”的作用。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=67686>

(来源：经济参考报)

老年说法

中老年人成诈骗“重灾区”

近年来，老年人成了骗子的重点目标，老年群体沦为诈骗“重灾区”，就像此前山东省烟台市牟平区人民检察院接到的一起公安机关移交的老年人被诈骗的案件一样，一机关退休干部徐某竟然在两年时间内，被同一人池某以卖特效药、办理老年基金卡报销90%的药费为由，骗了百余次，诈骗金额高达52万元！

在这些老年人被诈骗的案件中，除上面这种看病卖药的诈骗外，利用保健品进行诈骗也是极其常见的一种。这两种都是利用老人对疾病和死亡的恐惧，打着送健康的旗号诈骗钱财。而随着生活的富足，还有两种诈骗手法开始盯上了老年人，一种是宣传投资项目诈骗，一种是部门电话诈骗。

牟平区人民检察院第五检察部检察官助理刘铭芳介绍说，宣传投资项目诈骗通常是作案人员租下高档的写字楼，进行精心装潢，再虚构各种名目的投资项目到处宣传，以高额利息诱惑老年人，等到诈骗钱财后，就人去楼空；而部门电话诈骗，作为近年来最常见的一种诈骗手段，通常是作案人员先找准目标，多数是子女都在外地的小康家庭的空巢老人，家里有点经济基础，作案人员就打电话冒充法院、公安局等国家机关工作人员，称老人的子女在外地犯罪，需要金钱打点骗取钱财，有的甚至会伪造拘捕令等。

面对这样的形势，为了更好地保障人民群众的财产安全，2016年12月最高人民法院、最高人民检察院、公安部联合发布了《关于办理电信网络诈骗等刑事案件适用法律若干问题的意见》，加大对电信网络诈骗的打击力度，进一步收紧电信网络诈骗的量刑标准。诈骗财物价值3000元以上就可以判刑，超过50万元的，最高可以判处无期徒刑，并且严格控制对此类犯罪适用缓刑。

国家不断完善法律，加大对诈骗犯罪的打击力度；除此之外，要更好地防止诈骗案件的发生，也要加大对老人的普法力度，提高老年人防骗免疫力，升级老人防骗系统。老年人要防止上当受骗，需要有正确对待疾病的态度，也需要克服贪欲，打消贪小便宜的念头。

第一：遇到来路不明的电话或手机短信，应及时挂掉电话不要回复。无论什么情况，都不要向对方透露自己和家人的身份证号码、存款、银行卡密码等信息。

如果有人声称是国家公务人员，要求电话指示转账，这都不可信，因为公检法机关办案有严格的程序规定，绝不会通过电话要求转账。

第二：没有什么包治百病的特效药，生病一定要去医院就诊，不要盲目相信一些自称专家的人，出售的神奇药品或保健品。

第三：一定不能贪小便宜的心理。要记住投资理财高回报，多是骗徒设圈套。要加强法治意识，才能防止受骗。这说一千道一万，防骗还要从老年人自身做起，意识增强了，警觉提升了，这骗子也就没招儿了！
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=67719> (来源：烟台时刻)

政府购买服务

天津：河东区民政局机关天津市河东区居家和社区养老综合服务平台项目公开招标公告

受天津市河东区民政局机关委托，天津市汇广工程咨询有限公司将以公开招标方式对天津市河东区居家和社区养老综合服务平台项目实施政府采购。现欢迎合格的供应商参加投标。

一、项目名称和编号

- 1.项目名称：天津市河东区居家和社区养老综合服务平台项目
- 2.项目编号：HGPP-2019-A-0187

二、项目内容

三、项目预算

531.0万元

四、项目需要落实的政府采购政策

促进中小企业发展

促进中小企业发展明细：支持中小企业发展,根据财政部发布的《政府采购促进中小企业发展暂行办法》规定，本项目对小型和微型企业产品的价格给予6%的扣除；注：小微企业以供应商填写的《中小企业声明函》为判定标准。

支持监狱企业发展

支持监狱企业发展明细：支持监狱企业发展,根据财政部发布的《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》规定，本项目对监狱企业产品的价格给予6%的扣除；注：监狱企业须供应商提供由省级以上监狱管理局、戒毒管理局(含新疆生产建设兵团)出具的属于监狱企业的证明文件，否则不予认定。

采购本国产品

采购本国产品明细：采购本国产品,支持国内产品。

强制、优先采购节能产品

强制、优先采购节能产品明细：强制、优先采购节能产品：按照《关于调整优化节能产品、环境标志产品政府采购执行机制的通知》（财库〔2019〕9号）文件要求，对节能产品政府采购品目清单的产品实施强制采购和优先采购的评审方法。

优先采购环境标志产品

优先采购环境标志产品明细：优先采购环境标志产品：按照《关于调整优化节能产品、环境标志产品政府采购执行机制的通知》（财库〔2019〕9号）文件要求，对环境标志产品政府采购品目清单内的产品实施优先采购的评审方法。

促进残疾人就业

促进残疾人就业明细：促进残疾人就业，根据财政部、民政部、中国残疾人联合会发布的《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》规定，本项目对残疾人福利性单位的价格给予6%的扣除。注：残疾人福利性单位须填写《残疾人福利性单位声明函》，否则不予认定。

五、供应商资格要求

1.投标人须具备营业执照或事业单位法定代表人证书或民办非企业单位登记证书或社会团体法定代表人登记证书或基金会法定代表人登记证书；2.投标人须由法定代表人或其委托代理人参加开标仪式，投标人若为法定代表人投标，须提供法定代表人身份证明书（需由法定代表人签字或盖章）和法定代表人身份证原件；投标人若为被授权人投标，须提供法定代表人代表授权书（需由法定代表人签字或盖章）和被授权人身份证原件；3.经会计师事务所出具的2018年度审计报告或银行出具的资信证明（资信证明出具时间不早于2019年1月1日）；4.投标人须提供2019年1月至开标时间任意连续三个月依法缴纳税收和社会保障资金的资金保障记录。（依法免缴的，应提供依法免缴的相关证明文件；新成立的供应商按实际的缴纳情况递交相关证明）；5.投标人须提供参加政府采购活动前3年内无重大违法记录的书面声明（截至提交响应文件截止日成立不足3年的供应商可提供自成立以来无重大违法记录的书面声明）；6.本项目不接受联合体投标。

六、获取招标文件时间、地点、方式及招标文件售价

- 1.获取招标文件的时间：2019-08-08到2019-08-14
- 2.获取招标文件的地点：天津市汇广工程咨询有限公司（天津市河西区湘江道铂津湾南苑三期18号楼85底商）
- 3.获取招标文件的方式：供应商须在《天津市政府采购网》（网址：www.tjgp.gov.cn）上完成注册并成为合格供应商；现场发售领取。每日8:00--16:00（法定节假日除外）。
- 4.招标文件的售价(元):400.00

七、投标时间及地点、开标时间及地点

- 1.投标截止时间：2019-08-2809:00
- 2.开标时间:2019-08-2809:00
- 3.开标地点:天津市汇广工程咨询有限公司（天津市河西区湘江道铂津湾南苑三期18号楼85底商）

八、项目联系人及联系方式

- 1.联系人：吴建芳
- 2.联系方式：15620612730/022-26491095-8026

九、采购人的名称、地址和联系方式

- 1.采购人名称：天津市河东区民政局机关
- 2.采购人地址：天津市河东区中山门龙潭路与广瑞路交口
- 3.采购人联系人和联系电话：李老师:022-24151202

十、采购代理机构的名称、地址和联系方式

- 1.采购代理机构名称：天津市汇广工程咨询有限公司
- 2.采购代理机构地址：天津市汇广工程咨询有限公司（天津市河西区湘江道铂津湾南苑三期18号楼85底商）
- 3.采购代理机构联系电话：022-26491095

十一、质疑、投诉方式

供应商认为招标文件或招标公告使自己的合法权益受到损害的，可以在获取招标文件之日或招标公告期限届满之日起7个工作日内，以书面形式向天津市河东区民政局机关、天津市汇广工程咨询有限公司提出质疑，逾期不予受理。供应商对质疑答复不满意的，或者采购人、采购代理机构未在规定时间内作出答复的，供应商可以在质疑答复期满后15个工作日内，向天津市河东区财政局提出投诉，逾期不予受理。

十二、采购项目需求

详见A-0187项目需求书

十三、公告期限

公告期限为5个工作日。

十四、其他事项

按照《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库〔2016〕125号）的要求，根据开标当日“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）等渠道查询相关主体信用记录，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商，拒绝参与政府采购活动，同时对信用信息查询记录和证据进行打印存档。

采购文件下载

- A-0187项目需求书.docx
 天津市汇广工程咨询有限公司
 2019年8月7日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=67700>

(来源：中国政府采购网)

河南：开封市鼓楼区民政局养老服务网络信息平台建设和购买养老服务项目 第二标段变更公告

一、项目概况

- 1、项目名称：开封市鼓楼区民政局养老服务网络信息平台建设和购买养老服务项目
- 2、项目编号：汴鼓财招标采购-2019-13

二、变更内容

1、开封市鼓楼区民政局养老服务网络信息平台建设和购买养老服务项目第二标段原招标文件第六章投标文件格式中七、资格审查资料“3、依法缴纳税收和依法缴纳社会保障资金的证明材料（提供2019年以来任意一个月缴纳税收资金和社会保障资金的缴费票据凭证）”

现变更为“3、依法缴纳税收和依法缴纳社会保障资金的证明材料（提供2019年以来任意连续三个月缴纳税收资金和社会保障资金的缴费票据凭证）”

- 2、请已报名的各潜在供应商重新下载招标文件，其他内容不变。

三、发布公告媒介

本次公告在《中国采购与招标网》、《河南省政府采购网》、《河南省电子招标投标公共服务平台》、《开封市公共资源交易信息网》上同时发布。

四、联系方式

招标人：开封市鼓楼区民政局

联系人：刘女士

联系电话：0371-22681895

地址：开封市鼓楼区新华东街20号

招标代理机构：卓信工程咨询有限公司

联系人：吕先生

联系电话：0371-22066886

地址：开封市龙亭区郑开大道郑开印象城1号606

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=67722>

(来源：中国政府采购网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手 (微信) : ZMYL123

官网: www.CNSF99.com

网站地址: 北京市海淀区三里河路一号

办公地址: 北京市朝阳区建国门外交公寓

邮编: 100600

邮箱: Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话: 010-68316105/6

传真: 010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考